

УДК 342.9

## О ВОПРОСЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА В КАЧЕСТВЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОДИВШИМИСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

*Степанова Ольга Юрьевна,  
преподаватель кафедры предварительного расследования  
Санкт-Петербургский университет МВД России  
г. Санкт-Петербург  
[Stepanovaou@mail.ru](mailto:Stepanovaou@mail.ru)*

*Аннотация.* В данной статье рассматриваются положения Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Проводится анализ эффективности существующих мер к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, и предлагаются варианты совершенствования существующей нормативной базы.

*Ключевые слова:* административный надзор, несовершеннолетние, сексуальные преступления, рецидив, лица, освобожденные из мест лишения свободы.

## ON THE ISSUE OF THE EFFECTIVENESS OF ADMINISTRATIVE SUPERVISION AS A PREVENTIVE MEASURE, FOR PERSONS RELEASED FROM PRISON

*Stepanova Olga Yurievna,  
teacher of the department of preliminary investigation  
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Saint-Petersburg  
[Stepanovaou@mail.ru](mailto:Stepanovaou@mail.ru)*

*Annotation.* This article discusses provisions of the Federal law from 6 April 2011, № 64-FZ «On administrative supervision over persons released from places of imprisonment». The analysis of the effectiveness of existing measures to the persons released from places of imprisonment, and suggests options for improving the existing regulatory framework.

*Keywords:* administrative supervision, juveniles, sex crimes, recidivism or the persons released from places of imprisonment.

Дебаты о необходимости ужесточения контроля за лицами, освобожденными после отбывания наказания за преступления сексуального характера ведутся уже не один год. Так, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. Астахов на заседании Комитета ГД ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции, которое было посвящено совершенствованию правового регулирования административного надзора в отношении лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних выступил с инициативой об установлении по-

жизненного административного надзора в отношении лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) [2]. Сегодня подобного рода профилактическая мера реализуется лишь в рамках Федерального закона РФ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

В соответствии с законом, административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с законом времен-

ных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных законом.

В настоящее время данная мера устанавливается с целью предупреждения повторного совершения преступлений лицами, освободившимися из мест лишения свободы, а также оказания на них индивидуального профилактического воздействия. На лиц, находящихся под административным надзором, налагаются определенные запреты: ограничение пребывания в определенных местах, невозможность посещать места массовых и иных мероприятий, обязательная отметка в правоохранительных органах и др. За однократное нарушение данных запретов предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа от 500 до 1,5 тыс. руб. либо административного ареста на срок до 15-ти суток. Если же поднадзорный два и более раза в течении года не соблюдает установленные для него ограничения, то согласно действующему законодательству административный надзор может быть продлен судом на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством РФ для погашения судимости.

Меры подобного рода не могут оказать никакого профилактического воздействия на лиц, которым административный надзор назначен на срок, равный сроку погашения судимости, так как его продление в таком случае невозможно в соответствии с законом. А данную группу лиц, следует отметить, составляют опасные преступники, осужденные за насильственные преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних; лица, страдающие расстройством сексуального предпочтения (педофилией); неоднократно судимые при опасном либо опасном рецидиве. Как было отмечено выше, к ним возможно применение лишь наказание, в виде административной ответственности (арест до 15-ти суток или штраф до 1,5 тысячи рублей).

Осужденного, отбывшего наказание в виде лишения свободы, к примеру 12 лет, вряд ли «испугает» помещение на 15 суток в специальный приемник ОВД.

С учетом сложившейся крайне негативной криминогенной обстановки полагаем, что вопросы профилактики преступного рецидива должны как можно быстрее стать объектом самого пристального внимания со стороны государственных органов и, в первую очередь, правоохранительных органов. Особое внимание, по мнению А.Ф. Федорова, следует обратить на работу уголовно-исполнительной системы, которая явно не в полной мере выполняет поставленную для нее задачу по исправлению осужденных [4].

Справедливо, на наш взгляд, отмечает А.П. Типоренко, что наличие единственной санкции, предусмотренной Кодексом об административных правонарушениях РФ за повторное несоблюдение административных запретов, заключающейся в продлении срока административного надзора, с превентивной точки зрения является недостаточной мерой [3, С. 64]. По нашему мнению, для эффективности профилактического воздействия, целесообразно в ч. 1 и ч. 2 ст. 314.1 УК РФ внести низшие пределы наказания в виде лишения свободы лишения свободы от 3-х месяцев ... и в ч. 2 увеличить срок лишения свободы до 2-х лет.

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 28 декабря 2013 г.) [1] внести дополнения, в части касающейся лиц, совершивших особо тяжкие преступления, за преступления при опасном и особо опасном рецидиве, за половые преступления в отношении лиц, не достигших 14-ти лет – устанавливается пожизненный надзор. Основанием отмены является только смерть поднадзорного лица. На наш взгляд, данная мера будет иметь свое действие и поможет правоохранительным органам своевременно выявлять и преду-

преждать преступные умыслы. Это особо актуально на сегодняшний день для сексуальных преступников, серийных маньяков, террористов и лиц, оказывающих им воздействие. Однако даже ныне дей-

ствующий закон остается, к сожалению, лишь формальностью. Сегодня у нашего государства не хватает ни кадров, ни средств для реализации «бумажного варианта» профилактических мер.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон РФ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Российская газета. 8 апреля 2011. № 75.
2. Павел Астахов: за педофилами должен быть установлен пожизненный административный надзор // URL: <http://www.pedofilov.net/news/russia/pavel-astakhov-za-pedofilami-dolzhen-byt-ustanovlen-pozhiznennyu-administrativnyu-nadzor/> (дата обращения 02.02.2016).
3. Тимаренко А.П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, как средство предупредительного воздействия // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: Ч. 2. Барнаул, 2014. С. 64.
4. Федоров А.Ф. Воспитательное воздействие на осужденных в системе мер по профилактике рецидивной преступности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: Ч. 2. Барнаул, 2014. С. 64.