

УДК 342.8

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Васильева Светлана Валерьевна

*кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры юриспруденции*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Смоленский филиал)*

г. Смоленск

spartak-2017.fomchenko@mail.ru

Аннотация. В настоящей статье автор обращает внимание на проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в выборах и референдуме.

Ключевые слова: выборы, референдум, свободные выборы, сбор подписей, финансирование выборов, активное избирательное право, пассивное избирательное право.

PROBLEMS OF ELECTORAL SYSTEM IMPLEMENTATION AT THE PRESENT STAGE

Vasilieva Svetlana Valeryevna

*candidate of Juridical Sciences, associate professor
associate professor of the jurisprudence department*

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(Smolensk branch)*

Smolensk

spartak-2017.fomchenko@mail.ru

Annotation. In this article, the author pays attention to the problems of the constitutional right realization of the Russian Federation citizens in elections and referendum participation.

Keywords: elections, referendum, free elections, signatures gathering, financing of elections, active suffrage, passive suffrage.

Выборы – это один из наиболее важных способов формирования представительных органов государственной власти, власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Нельзя умалять значения этой процедуры для правового государства или государства, стремящегося к такому, а также для его граждан. Органы государственной власти в Российской Федерации формируются двумя способами: путем выборов и путем назначения. Именно выборы дают изначальную легитимность государственной власти на всех ее уровнях. Непосредственно через выборы народ реализует свое волеизъявление в формировании органов государ-

ственной власти, тем самым реализуя свое конституционное право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Реализация права граждан на участие в управление государством осуществляется через выборы следующих органов власти: Президента Российской Федерации, Депутатов Государственной Думы, Депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, Органов местного самоуправления [1].

Порядок формирования двух первых органов закрепляется только Конституцией Российской Федерации и соответствующими Федеральными законами,

без участия в регулировании данных выборов со стороны субъектов Российской Федерации. Субъекты в свою очередь могут лишь принимать нормативные акты, регулирующие проведение и организацию выборов на местах.

Современная история России показывает нам важную роль свободных выборов для государства, стремящегося к демократическому и правовому развитию. Конституция Российской Федерации, закрепляя в ст. 3 такие формы непосредственной демократии, как референдум и свободные выборы, закрепляет наше государство как демократическое. Политическое волеизъявление граждан, выраженное непосредственно в участии в выборах, определяет важное значение в механизме формирования представительных органов государственной власти.

Но при реализации своих конституционных прав на участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей, возникают различного рода проблемы. В основном эти проблемы базируются на так называемых «пробелах» в законодательстве.

Автор выделяет следующий ряд проблем:

1) Финансирование выборов в Российской Федерации, являющееся обязательным фактором при подготовке и проведении голосования. Особый интерес, по мнению автора, сегодня представляют проблемы правового регулирования финансирования отдельных избирательных кампаний кандидатов, партий и их блоков. Так, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает как государственное финансирование выборов и референдума (ст. 57), так и известную долю частного финансирования (ст. 58) [2]. Думается, что выбранный сегодня вариант представляется для современной России наиболее приемлемым. Это позволяет использовать негосударственные средства, что помогает снять дополнительные расходы бюджетов субъектов, что актуально по части итак

большого количества направлений и сфер, которые нуждаются в финансировании за счет местного бюджета. Но по этой части не учитывается, что бюджетных средств субъектов Российской Федерации или местных субъектов зачастую не хватает для нормального обеспечения основных сфер жизни общества. Автор считает, что следует перенести финансирование подготовки и проведения выборов с бюджетных средств субъектов или местных на федеральный бюджет.

Таким образом, несмотря на всю важность вопросов финансирования выборов автор делает вывод, о существовании законодательных недоработок и о настоятельной необходимости дальнейшего совершенствования отечественного избирательного законодательства Российской Федерации в части регулирования вопросов финансирования выборов.

2) Проблема сбора подписей. Сбор подписей – это неотъемлемая часть в избирательном процессе, так как во многом именно она определяет исход в голосовании и обеспечивает легитимацию участия того или иного кандидата в выборах.

В аспекте правового регулирования системы сбора подписей рассмотрены различные ее стороны: объект (т.е. сами подписи и связанные с ними законодательные проблемы); субъекты данной процедуры (в частности, весьма важен вывод о возрасте сборщика подписей, который, несмотря на высказываемые в литературе сомнения, составляет все же 18 лет на момент сбора подписей); исследованию подверглось и содержание института сбора подписей, которое составляет предусмотренный законодательством порядок его осуществления.

Для устранения данной проблемы необходимо определить санкции для кандидатов и кампаний, которые нарушают законом установленную процедуру сбора подписей. Так как зачастую имеет место быть, навязывание выбора в угоду тому или иному кандидату, что является запрещенным законом.

3) Проблемы, касающиеся работы Избирательных комиссий Российской

Федерации. Согласно действующему законодательству, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ) играет незаменимую роль в избирательном процессе. Особенность данного органа заключается в том, что он обособленно стоит в системе разделения властей, но принимает активное и незаменимое участие в формировании органов государственной власти. Именно из-за этого вопросы, касающиеся деятельности Избирательной комиссии Российской Федерации имеют такую актуальность. Автор отмечает, что статус избирательной комиссии не закреплен в Основном законе государства – Конституции Российской Федерации. Это дало бы возможность на правовом уровне закрепить и обеспечить подлинную независимость данного органа.

4) Немаловажное значение в рамках Избирательной комиссии, занимает порядок ее формирования, так как именно это позволяет и принуждает действовать на основании конституционно закрепленных принципов проведения голосования.

Стоит отметить, что порядок формирования избирательной комиссии не совершенен и требует доработки на законодательном уровне. Так, к недостаткам можно отнести то, что необходимо заполнения пробелов в части выдвижения кандидатов на должность членов ЦИК РФ от Президента Российской Федерации. Установление квалификационных требований к кандидатам на должность членов ЦИК РФ для эффективности и продуктивности их деятельности в рамках их компетенций, установленных законодательством.

К ряду полномочий, на взгляд автора, следует добавить такое полномочие, как участие в рассмотрении законопроектов, непосредственно касающихся изменения в части избирательного законодательства с вынесением мотивированного заключения о целесообразности принятия данного законопроекта. Также, по мнению автора, следует дать возможность проводить экспертизы законопро-

ектов, касающихся избирательного права, принимаемых в субъектах Российской Федерации.

5) К числу существенных пробелов в статусе ЦИК РФ относится отсутствие четко закрепленных целей и задач ее деятельности. Именно поэтому, для того, чтобы механизм функционирования ЦИК РФ действовал эффективно, необходимо закрепить конкретные цели и задачи деятельности Центризбиркома, что поможет совершенствовать деятельность ЦИК РФ.

6) Проблемы, связанные с формой документов строгой отчетности. Для обеспечения проведения демократических выборов местного и федерального уровня, необходимо создать условия для предотвращения фальсификации и документов и результатов. Изучение подобных мер является целесообразным для повышения политического самосознания граждан, нарушения избирательных прав и предотвращения фальсификаций результатов выборов.

7) Необходимость повышения мотивационной составляющей к участию граждан в управлении государством через свое добровольное волеизъявление.

В последние годы такой вид участия граждан как непосредственно, так и через своих представителей стал неотъемлемой частью граждан государства. Но проблема низкой явки избирателей на выборы, нежелание граждан своим голосом не оставаться в стороне от жизни общества, низкая мотивационная составляющая, побуждающая граждан являться на выборы, имеет место быть.

Как активное, так и пассивное избирательное право реализуется гражданами добровольно. Но массовое неучастие в выборах неоднократно срывало проведение выборов в представительные органы власти субъектов Российской Федерации, вследствие чего появлялась необходимость снижать норму избирательной явки, чтобы выборы считались состоявшимися. Процент избирателей, принимающих участие в голосовании на выборах в России и в других странах, по-

стоянно снижается. Российское избирательное законодательство не содержит в себе механизмов поощрения граждан за участие в выборах или «наказания» за неучастие в выборах.

Существует мнения политологов, социологов, юристов и деятелей наук, которые говорят о введении обязательного голосования на территории Российской Федерации. Возможно, из этих мнений можно взять отдельные элементы, но, на взгляд автора, такой радикальный метод будет нарушать основополагающий принцип добровольности участия в голосовании, что может повлечь массовые недовольства граждан. По мнению автора, для решения данной проблемы следует повышать правовую культуру граждан, начиная с малого возраста. Необходимо объяснять во всех учебных заведениях необходимость реализовывать свои права, чтобы добиться устранения существующих проблем в государстве, а не ждать, пока другие решат.

Если все же вернуться к идее обязательного голосования, то необходимо определить и законодательно закрепить дополнительные гарантии, которые обеспечивали бы формирование воли избирателей, например, такие как:

- давать более полную информацию избирателям о кандидатах;
- законодательно установить статус избирательного бюллетеня, как документа строгой;
- предусмотреть административную ответственность за нарушение порядка изготовления, передачи и хранения избирательных бюллетеней.

Таким образом, существует большое количество пробелов в законодательстве, которые необходимо устранить, что обеспечить подлинную реализацию права граждан на управление государством как непосредственно, так и через своих представителей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.