

УДК 378

ИСТОРИКО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ВОЙСКАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

Шиленин Денис Александрович

*преподаватель кафедры обеспечения служебно-боевой деятельности
войск национальной гвардии Российской Федерации
Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии
г. Санкт-Петербург
shileninda@mail.ru*

Аннотация. В статье представлен исторический анализ и историко-образовательные аспекты как организационные особенности осуществления функций охраны важных объектов государства войсками национальной гвардии на разных периодах развития войск. Автором раскрыты особенности охраны объектов и обоснована необходимость специальной подготовки как рядового и сержантского состава, так и офицерского состава, в частности, будущих командиров взводов, отвечающих за организацию деятельности воинского коллектива для выполнения специальных обязанностей при несении боевой службы.

Ключевые слова: военно-охранительные силы, внутренняя безопасность, караульная служба, охрана важных объектов.

HISTORICAL EDUCATIONAL ASPECTS OF PROTECTION OF OBJECTS BY THE NATIONAL GUARDS FORCES

Shilenin Denis Aleksandrovich

*teacher of the Department of Support Service Activities
National Guard Troops of the Russian Federation
Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops
Saint-Petersburg
shileninda@mail.ru*

Abstract. The article presents a historical analysis and historical and educational aspects as organizational features of the implementation of the functions of the protection of important objects of the state by the National Guard Troops at different periods of military development. Reveals the features of the protection of objects and substantiates the need for special training for both private and non-commissioned officers and officers, in particular future platoon commanders responsible for organizing the activities of the military team to perform special duties during combat service.

Keywords: military security forces, internal security, guard service, guard of important objects.

Во все времена сохранение порядка внутри страны являлось одной из главных функций государства, выполняемых институтами власти на местах. Важным аспектом соблюдения внутренней стабильности была охрана различных объектов жизнеобеспечения населения, промышленных объектов, объектов на коммуникациях, административных зданий органов власти. Особое значение охрана объектов

приобретает в государстве с обширной территорией.

Вооруженные силы являются одним из главных элементов государственной власти, которые предназначены для обеспечения внешней безопасности, поддержания порядка внутри страны, а также охраны важных объектов государства. С историческим развитием государства изменяется и его военно-охранительная система, которая действует в тех полномочиях,

которое определяло законодательство определенной эпохи.

До законодательного оформления военно-охранительные силы Российского государства существовали в виде различных воинских формирований (таблица 1). Со временем для сохранения внешней и внутренней безопасности требовалось создание особых войск, которые бы предназначались для выполнения правоохранительных задач, а также по обеспечению охране особо важных объектов [1].

Наполеоновские войны в начале XIX века и неминувость скорого вступ-

ления Российской империи войну против Франции потребовала принять меры по укреплению безопасности внутри государства, усилить западные границы, повысить уровень всей внутренней службы. Из-за этой причины было принято решение о реформировании системы управления военно-охранительными подразделениями. Предполагалось эти формирования включить в состав регулярных вооруженных сил и подчинить Военному ведомству. Издаются три указа Александра I.

Таблица 1 – Военно-охранительные силы Российского государства до их законодательного оформления

Периоды	Привлекаемые силы
Древнерусское государство (IX–XII века)	Княжеская дружина
Русское централизованное государство (XVI–XVII века)	Жильцы Стрельцы Жилые полки Казачи
Российская империя (XVIII – начало XIX века)	Гарнизонные войска Губернаторские штатные роты и команды Инвалидные роты и команды Казачье войско Земское войско (1806–1807 годы)

Согласно первому указу (от 16 января 1811 г.) в военное ведомство были переданы местные воинские команды, подчиненные губернской гражданской администрации, которые выполняли обязанности по охране внутреннего порядка.

Согласно второму (от 17 января 1811 г.) – с целью пополнения армии и укрепления внутренней безопасности на базе гарнизонных батальонов формировались полки.

Третий указ (от 27 марта 1811 г.) – определял порядок службы военных инвалидов.

Данные указы Императора стали законодательной основой образования внутренней стражи, ее статус и пределы полномочий, которые были определены «Положением для внутренней стражи» от 3 июля 1811 г. В соответствии с данным Положением в обязанности внутренней стражи входили

много задач, одной из которых являлось несение караульной службы по охране различных объектов.

Последующее становление и развитие войск от внутренней стражи Российской Империи до войск национальной гвардии Российской Федерации делятся на три основных периода:

I. Начальный период (1811–1917 гг.) – создание войск внутренней стражи, их реорганизация на местные войска и конвойную стражу.

II. Советский период (1917–1991 гг.) – образование войск ВЧК-В. ВОХР-ОГПУ-НКВД-МГБ-МВД СССР, их становление, развитие и служебно-боевая деятельность.

III. Современный период (с 1991 г. по настоящее время) – развитие и служебно-боевая деятельность внутренних войск МВД России и войск национальной гвардии Российской Федерации.

С развитием войск менялись их задачи и состав (таблица 2), но на протяжении всех периодов охрана важных объек-

тов носила постоянный характер и имела тенденцию к увеличению, особенно в военное время.

Таблица 2 – Периодизация и силы, привлекаемые для охраны объектов

Периоды	Привлекаемые силы	Года
Начальный период (1811–1917)	Войска внутренней стражи	1811–1864
	Местные войска	1864–1917
	Конвойная стража	1886–1917
Советский период (1917–1991)	Войска Всероссийского чрезвычайного комитета	1918–1920
	Войска внутренней охраны республики	1920–1922
	Народный Комиссариат Внутренних Дел	1922–1924 1934–1946
	Ведомственная милиция	1924–1927
	Военизированная охрана	1927–1931
	Объединенное государственное политическое управление	1931–1934
	Войска МВД по охране особо важных предприятий промышленности	1946–1991
	Конвойная охрана МВД по охране исправительно-трудовых колоний	1956–1996
Современный период (с 1991 г. по н.в.)	Внутренние войска МВД России	1991–2016
	Войска национальной гвардии России	2016 – по н.в.

С августа 1818 г. на корпус была возложена задача по охране соляных промыслов, для несения караульной службы которых учреждены соляные инвалидные команды, вошедшие в состав внутренней стражи 12 августа 1818 года.

Имперским указом от 25 июля 1829 г. было утверждено «Положение о линейных батальонах и подвижных ротах Отдельного корпуса внутренней стражи». Эти новые части корпуса предназначались для охраны горных заводов Урала и Нерчинска, где добывалось серебро и золото, а также столичного, на тот момент, Санкт-Петербургского монетного двора. Для выполнения данных задач создали пять линейных батальонов и три подвижные роты. Содержание данных подразделений возлагалось на Министерства финансов. Именно эти подразделения можно назвать первыми по охране важных объектов и сопровождению специальных грузов.

Реформы шестидесятых годов XIX века затронули и Корпус внутренней стражи. В августе 1864 г. он был упразд-

нен и на его основе сформированы «Местные войска», в состав которых вошли губернские батальоны и уездные команды. На вновь сформированные подразделения «Местных войск» были возложены те же самые задачи, которые они выполняли в составе Корпуса внутренней стражи, а также наружная охрана тюрем и конвоирование ссыльных и пересыльных арестантов.

В 1885 г. было решено выделить из местных войск конвойные части и объединить в отдельное формирование. Для выполнения данной задачи 20 января 1886 г. Государственный совет Российской империи постановил в течение года сформировать «Конвойную стражу» в количестве 567 конвойных команд [2].

Начавшаяся в 1904 году русско-японская война внесла изменения в военно-охранительную систему государства. На Дальнем Востоке открылся театр военных действий, который потребовал принять под охрану важнейшие железнодорожные коммуникации, по которым шел

основной поток воинских грузов и людского контингента.

С 1914 г. началом Первой мировой войны на западных границах деятельность конвойных команд значительно расширилась, на них была возложена задача по охране военных грузов для фронта и находившиеся в западных губерниях конвойные команды привлекались для эвакуации тюремных учреждений [3].

Задачи по несению гарнизонной и караульной службы в городах и крепостях, обеспечения внутренней безопасности государства, подготовки резерва для полевых войск, препровождения арестантов и ссыльных, охраны важных объектов. Местные войска выполняли до конца 1917 г. и были ликвидированы правительством большевиков в январе 1918 г. в ходе упразднения бывшей Царской армии и создания Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

В первом полугодии 1918 г. на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) был создан корпус войск Всероссийского чрезвычайного комитета (ВЧК), а другие органы исполнительной власти по охране железных дорог, речного транспорта и предприятий по производству сахара и других объектов жизнеобеспечения.

В октябре 1918 г. по предложению председателя ВЧК Ф.Э. Дзержинского все объекты охраны были переданы в Народный комитет внутренних дел (НКВД) и реорганизованы в войска внутренней охраны республики (В.ВОХР).

В июле 1919 г. утверждены новая структура, и штаты В.ВОХР, в которую входили изначально порядка 120 тыс. человек. К маю 1920 г. численность войска внутренней охраны возросла до 140 тыс. человек. Снабжение В. ВОХР осуществлялись нормам действующей армии.

С мая 1920 г. задачи В.ВОХР были расширены. На них возлагалась охрана путей сообщения, в частности мостов, туннелей, важных государственных объектов и перевозимых грузов и другие задачи.

В мае 1922 г. постановлением Совета Народных Комиссаров (СНК) и Всероссийского центрального исполнительного

комитета РСФСР было введено в действие «Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел» (НКВД), в котором определялось, что охрана гражданских предприятий и сооружений государственного значения возлагалась на рабоче-крестьянскую милицию.

В данном Положении определялось, что охрана артиллерийских складов, складов взрывчатых веществ и огнеприпасов, а также учреждений военных ведомств, охрана всего имущества, а также транспортирование грузов этих ведомств возлагалось на Народный Комиссариат по Военным Делах. Не имеющие общегосударственного значения учреждения и склады, могли быть охраняемы невооруженными, а также вооруженными сторожами.

В феврале 1924 г. было принято Постановление СНК РСФСР о создании ведомственной милиции, а также утверждено «Положение о ведомственной милиции». Ведомственная милиция создавалась для охраны имущества государственных предприятий и учреждений, а также частных организаций, имеющих государственное значение и охраны правопорядка в пределах территории, занимаемых этими объектами. Ведомственная милиция создавалась на договорных началах с администрацией народнохозяйственных объектов, которые она охраняла, и содержалась за их счёт охраняемых объектов.

В ноябре 1927 г. в постановлениях XV съезда Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков) указывалось, что первый пятилетний план должен обеспечивать всеми военными ресурсами новоиспеченную республику от внешней агрессии. Поэтому скоротечно началось свертывание программы новой экономической политики по всем направлениям экономики, проводилось плановое перестроение отдельных отраслей промышленности на военный лад, и на базе существующей ведомственной охраны была создана военизированная охрана, которые были построены по принципу воинских подразделений и предназначены для охраны особых предприятий и сооружений, имеющих важное значение.

Далее на протяжении четырех лет непрерывно совершенствовалась организационно-штатная структура воинских подразделений по охране важных объектов, стал использоваться опыт выполнения задач охраны объектов в дореволюционной России.

В декабре 1931 г. Постановлением Совета Народных Комиссаров охрана путей сообщений и военизированная охрана промышленных объектов были переданы в подчинение Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) и преобразованы в части, охраняющие железнодорожные коммуникации и важные предприятия промышленности.

С 1934 г. воинские части вошли в состав НКВД СССР, где общее руководство их деятельности осуществило Главное управление пограничных и внутренних войск НКВД СССР [4].

В 1940 г. был принят Устав войск НКВД по охране особо важных предприятий промышленности. В нем определялись порядок организации и несения службы на данных объектах. Охрана объектов, в зависимости от расположения объекта и его значимости, осуществлялась в основном по периметру объекта и исполнялась часовыми, а также различными войсковыми нарядами, которые преграждали доступ на объект всем лицам и транспортным средствам вне контрольно-пропускных пунктов.

В первые месяцы Великой Отечественной войны летом 1941 г., воинские формирования, привлекаемые для охраны важных предприятий промышленности, почти полностью перестроили служебно-боевую деятельность в соответствии с условиями военного времени. Подразделениями были осуществлены ряд мероприятий оборонительного характера, налажено взаимодействие с командованием действующими войсками рабоче-крестьянской красной армии, которые прикрывали охраняемые объекты от воздушного и наземного противника.

Полностью перестроение служебно-боевой деятельности была окончена к концу весны 1942 г. Войска по охране важных предприятий промышленности выполняли

задачи на почти 380 объектах, в которые входили объекты Народного комитета авиационной, химической промышленности, боеприпасов, вооружения, связи, а также электростанции различных мощностей.

После завершения боевых действий на территории СССР охрана особо важных предприятий осуществлялась по усиленному варианту.

На нормальный режим охраны объекты перешли лишь осенью 1945 г. после окончания войны на Дальнем Востоке, кроме объектов, находившихся на территории Прибалтики, Белоруссии и западной Украины.

После окончания Великой Отечественной войны в Советском Союзе ускорились работы по созданию ядерного оружия, для чего на территории страны стали возводить все новые объекты для его разработки и производства.

На пятой сессии Верховного Совета СССР, которая состоялась 15 марта 1946 г., был принят Закон о формировании нового органа власти Совета Министров СССР на базе упразднённого Совета Народных Комиссаров СССР. НКВД СССР преобразовывается в Министерство внутренних дел СССР (МВД СССР).

Постановлением Совета Министров СССР от 20 апреля 1946 г., на котором основывался Приказ МВД СССР от 27 апреля 1946 г., в составе Управления войск МВД по охране особо важных предприятий промышленности создано спецотделение с задачей организации охраны научно-исследовательских институтов (НИИ) и лаборатории измерительных приборов № 2 Академии наук СССР. В настоящее время – это Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».

После опубликования данного приказа в течение года в СССР было сформировано 5 специальных комендатур, в обязанности которых входило обеспечение охраны объектов, занимающихся созданием ядерного оружия. Личный состав (рядовой и сержантский) данных подразделений являлся сверхсрочными военными служащими, на современный лад – это военнослужащие контрактной службы. С пер-

вых дней военнослужащие спецподразделений соблюдали высокий уровень конспирации, а именно службу несли в гражданской форме одежды. В августе 1946 г. спецчасти приступили к выполнению своих обязанностей.

В связи с возрастанием количества НИИ, предприятий атомной энергетики и как следствие увеличение количества личного состава привлекаемых для охраны, на базе существующих комендатур стали создавать специальные батальоны и полки. Спецподразделения занимались охраной не только отдельных предприятий, научно-исследовательских институтов и учреждений, но и закрытых городов – закрытых административно-территориальных объединений (ЗАТО), въезд в которые был крайне ограничен. Существование некоторых ЗАТО являлось государственной тайной на протяжении долго времени. Поэтому на протяжении многих лет от широкой огласки была скрыта и деятельность подобных частей, главным образом из-за секретной деятельности.

Для прохождения службы в данных подразделениях подбирали только лучшие кадры из различных силовых структур, не только из структуры министерства внутренних дел, но также различных сухопутных подразделений Советской армии. Со временем служебно-боевая деятельность спецчастей внутренних войск стала одним из приоритетных направлений в обеспечении обороноспособности государства.

О происшествии на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС) в Украинской ССР знают многие жители всего мира, а вот об аварии, которая произошла 29 сентября 1957 г. и сегодня знает не так много людей. Данная тема прессе не публиковалась. Военнослужащим спецчастей пришлось столкнуться с большими трудностями при ликвидации аварии на химическом предприятии «Маяк», который расположен в ЗАТО городе Озерске Челябинской области. Эта стала первая радиационная аварией техногенного характера в Советском Союзе. В зоне радиационного заражения оказались тогда не только многие здания предприятия «Маяк», но и прилегающая территория площадью более

двадцати тысячи квадратных километров с населением почти трехсот тысяч человек на территории среднего Урала. Последствия аварии и в наше время сказываются на родственниках тех, кто принял участие в ликвидации аварии на химическом комбинате «Маяк» и с честью выполнил свою задачу в очень непростых условиях.

Также с честью справились с поставленной перед военнослужащими спецчастей задачей в апреле 1986 г. и последующие годы при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

После развала Советского Союза в 1991 г. спецчасти продолжили свое существование и в современной России, выполняя поставленные задачи по охране объектов в непростых социально – экономических условиях.

В апреле 2016 г. президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал указ о создании войск национальной гвардии Российской Федерации на базе внутренних войск МВД России, которые вошли в состав новой структуры – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Указ в целом сохраняет направленность деятельности специальных частей внутренних войск по охране важных государственных объектов.

В настоящее время в условиях возникшей конфронтации Российской Федерации с западными странами, США, вооруженном конфликте на территории сопредельного государства Украина, роста националистических настроений и повышения влияния радикально-националистических группировок в европейских странах, а так же призывом отдельных лидеров радикальных группировок к развертыванию террористической деятельности на территории Российской Федерации, резко возрастает угроза терроризма, в том числе в отношении важных государственных объектов, специальных грузов, объектов на коммуникациях, собственных объектов, охраняемых войсками национальной гвардии Российской Федерации как в мирное, так и принимаемых под охрану в военное время [5].

В связи с этим задача, возложенная на войска национальной гвардии Российской Федерации по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях и собственных объектов, постоянно находится в сфере внимания Президента и Правительства Российской Федерации, всех силовых ведомств. Сегодня основные усилия органов управления и войск сосредоточены на практической реализации решений, принятых государством, Национальным антитеррористическим комитетом по совершенствованию антитеррористической защищенности порученных объектов.

На военнослужащих специальных частей возложена большая ответственность за охрану научно-исследовательских институтов ядерной отрасли и продукции предприятий ядерно-оружейного комплекса. Они несут службу по охране АЭС, ЗАТО, предприятий по изготовлению ядерного оружия, мест хранения радиоактивных веществ, а также занимаются сопровождением специальных грузов по многим маршрутам. Следовательно, в настоящее время для подразделений, осуществляющих охрану важных объектов

Российской Федерации, большое значение приобретает повышение боевой готовности, внедрение современных технических систем охраны, рост профессионального уровня личного состава, в частности офицерского состава.

С этих позиций в изменяющихся социально-технических условиях офицеры-выпускники военных институтов должны быть подготовлены к работе с различными категориями военнослужащих, в зависимости от их функционального назначения, а это и помощник начальника караула, часовой-оператор, часовые на контрольно-пропускных пунктах, часовые по охране режимных зданий (помещении), часовыми, несущими службу на периметре охраняемого объекта. Специальная подготовка будущих командиров взводов к охране объектов войсками национальной гвардии должна быть направлена на сплочение воинского коллектива для выполнения боевой задачи при охране объектов, а так же умении офицера грамотно эксплуатировать инженерно-технические средства охраны и специальные средства инженерной службы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лысенков С.Г. История внутренних войск: организационно-правовые основы строительства и служебно-боевой деятельности: учебное пособие. СПб.: СПВИ ВВ МВД России, 2001. 12 с.
2. Штутман С.М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России (1811–1917 гг.). М., 2000. 192 с.
3. История внутренних войск МВД России: военно-исторический труд: в 5 т. / [В.Ю. Новожилов и др.]; под общ. ред. В.В. Золотова. 3-е изд., доп. М.: ГКВВ МВД России; Ред. журнала «На боевом посту» ВВ МВД России, 2016. Т. 1 (1811–1917). 260 с.
4. Стариков Н.Н. Войска НКВД на фронте и в тылу. М.: Алгоритм, 2014. 107 с.
5. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Ч. I). Ст. 4159.