

УДК 341.3

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ
РЕАЛИЗАЦИИ ЕГО НОРМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

Липатов Алексей Владимирович

кандидат педагогических наук, доцент

преподаватель кафедры теории и истории государства и права

Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург

lipatov-aleksej@yandex.ru

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются особенности применения норм международного гуманитарного права во внутреннем вооруженном конфликте.

Ключевые слова: международное гуманитарное право, внутренний вооруженный конфликт, вооруженный конфликт международного характера.

**INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW AND THE PROBLEMS
OF THE IMPLEMENTATION OF ITS NORMS IN THE ACTIVITIES
OF THE NATIONAL GUARD TROOPS**

Lipatov Alexey Vladimirovich

candidate of Pedagogical Sciences, associate professor

lecturer of the Department of Theory and History of State and Law,

Saint-Petersburg military Institute of National Guard Troops

Saint-Petersburg

lipatov-aleksej@yandex.ru

Abstract. This article discusses the features of the application of international humanitarian law in internal armed conflict.

Keywords: international humanitarian law, internal armed conflict, international armed conflict.

Современное международное право предписывает государствам воздерживаться от применения силы или угрозы силой при разрешении споров и конфликтных ситуаций между ними и признает агрессивную войну преступлением против мира. Однако юридическое запрещение войны еще не означает, что уже больше нет источников ее порождающих.

В современном мире велика опасность возникновения и внутренних вооруженных конфликтов на территории отдельных государств, для чего также имеются свои веские причины, коренящиеся в экономической, политической, национально-религиозной сферах.

Наличие источников, порождающих войны и другие вооруженные конфликты,

вызывает необходимость правового регулирования большого круга общественных отношений, возникающих в ходе таких конфликтов. И таким регулятором выступает современное международное гуманитарное право (МГП), которое по своей сути является системой международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права в период вооруженных конфликтов и направленных на гуманизацию средств и методов ведения боевых действий и защиту жертв вооруженных конфликтов.

Основной задачей современного МГП считается регламентация права и обязанностей сторон военного конфликта, а также четкое ограничение методов и

средств ведения вооруженных действий с целью их гуманизации и защиты жертв данных конфликтов.

МГП различает два вида вооруженных конфликтов: международного и немеждународного характера.

В первом случае речь идет о вооруженном столкновении между субъектами международного права (суверенными государствами или народами и нациями, борющимися за независимость).

Что же касается второго вида вооруженного конфликта, то его понятие было дано в 1977 году, когда был принят второй дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, где вооруженный конфликт немеждународного характера (внутренний вооруженный конфликт) рассматривается как конфликт, происходящий на территории одного государства, между его вооруженными силами и другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия [6].

Необходимость принятия данного протокола была обусловлена увеличением числа внутренних вооруженных конфликтов, произошедших после принятия четырех Женевских конвенций 1949 года, а также тем, что статья 3 (общая для всех Женевских конвенций) предоставляла жертвам внутренних вооруженных конфликтов лишь минимальную защиту [1; 2; 3; 4].

В пределах своей территории любое государство (в том числе и Российская Федерация) в лице своих вооруженных формирований (в том числе и войск национальной гвардии) и правоохранительных органов имеет исключительное право на применения вооруженного насилия для обеспечения правопорядка, мира и безопасности, и в каждом конкретном случае возникает вопрос о легитимности его применения. Правовой режим, обеспечивающий защиту прав и свобод человека в ситуации внутреннего вооруженного конфликта и иных ситуаций насилия, является

сложным. Не всякое противостояние между вооруженными силами государства и другими антиправительственными вооруженными группами можно отнести к внутреннему вооруженному конфликту. Например случаи нарушения общественного порядка, возникновение обстановки внутренней напряженности, отдельные и спорадические акты насилия – МГП к внутренним вооруженным конфликтам не относит. Что в свою очередь приводит к необходимости соблюдения ряда особенностей применения силы во внутреннем вооруженном конфликте и иных случаях применения насилия.

1. В ходе применения вооруженной силы необходимо учитывать, что основные принципы МГП (принцип военной необходимости, принцип различия по объектам и целям, принцип ограничения средств и методов ведения вооруженной борьбы, принцип соразмерности, принцип гуманности, принцип запрета репрессий), как общее право, являются основой для ограничения насилия в ходе как международных, так и не международных вооруженных конфликтов, а равно в иных ситуациях вооруженного насилия.

2. Имеется важное различие между правом, применяемым в ходе международного вооруженного конфликта, и правом, применяемым к внутреннему вооруженному конфликту и иным ситуациям применения насилия.

Несмотря на то, что положения Женевских конвенций 1949 года и дополнительного протокола № 1 к ним касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов в целом можно применить и к внутреннему вооруженному конфликту или иным ситуациям насилия, но на практике такое применение ограничено тем, что участники внутреннего вооруженного конфликта не являются Сторонами договора [5]. Однако в любых таких обстоятельствах должны применяться основополагающие принципы, гарантирующие гуманное обращение по отношению к участникам внутреннего вооруженного конфликта (например, 3 статья общая для Женевских конвенций 1949 года) [1,2,3,4].

3. В силу специфичности отношений (между вооруженными правительственными силами и антиправительственными вооруженными формированиями) существует различие между нормами МГП, применяемыми в ходе международного вооруженного конфликта, и нормами, применяемыми во внутреннем вооруженном конфликте. Иными словами, нормы МГП в большинстве своем регламентируют межгосударственные отношения в сфере вооруженных конфликтов и поэтому многие нормы МГП, применимые к международному вооруженному конфликту, считаются малоприменимыми к внутреннему вооруженному конфликту или иной ситуации применения вооруженного насилия (например, из всего многообразия статей Женевских конвенций 1949 года к немеждународному вооруженному конфликту применима лишь Общая статья 3 [1; 2; 3; 4].

4. В ходе внутренних вооруженных конфликтов и иных ситуаций применения силы, государства продолжают быть обязаны максимально соблюдать права и свободы человека, руководствуясь при этом не только нормами МГП, но и нормами Международного права прав человека. Особенно необходимо отметить в данной ситуации положения Женевских конвенций 1949 года и второго дополнительного протокола к ним [6] Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и др.;

5. В ходе выполнения вооруженными силами государства, его правоохранительными органами задач по противодействию террористической и экстремистской деятельности, наряду с применением норм МГП возрастает и доля применения правоохранительных норм конкретного государства. Так, применение норм МГП в ходе ведения боевых действий с антиправительственными вооруженными формированиями не говорит о признании легитимности их действий или предоставления их участникам иммунитета от судебного преследования за противоправную деятельность. В то же время нормы МГП могут носить сдерживающее влияние как на вооружен-

ные силы государства, так и на антиправительственные вооруженные силы.

Поскольку войска национальной гвардии являются военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, то они могут принимать участие как в международном вооруженном конфликте (реализуя выполнение задачи, связанной с территориальной обороной Российской Федерации), так и во внутреннем вооруженном конфликте (реализуя задачи – участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом участия в обеспечении, правового режима контртеррористической операции), то на них в полной мере распространяется необходимость в ходе выполнения служебно-боевых задач руководствоваться нормами как национального законодательства, так и нормами международного гуманитарного права [7].

В этих целях, каждый военнослужащий (сотрудник), а тем более командир (начальник), должен четко понимать и знать:

- какие принципы и нормы МГП применимы в конкретной ситуации, а также пределы их применения;

- какие нормы национального законодательства будут применяться в ходе внутреннего вооруженного конфликта;

- что необходимо сделать для защиты жертв вооруженного конфликта и защиты культурных ценностей.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать ряд выводов:

- современное международное гуманитарное право направлено на гуманизацию ведения вооруженных конфликтов независимо от их форм, защиту жертв вооруженных конфликтов и культурных ценностей;

- применение норм международного гуманитарного права во внутреннем вооруженном конфликте носит специфический характер и требует четкого определения пределов их применения;

- военнослужащие войск национальной гвардии при выполнении своих служебно-боевых задач обязаны соблюдать требования норм международного гу-

манитарного права и понимать пределы их применения;

- строгое соблюдение норм международного гуманитарного права возможно только тогда, когда в повседневной деятельности, при проведении занятий по боевой подготовке, в ходе занятий по правовой и морально-психологической подготовке военнослужащим войск национальной гвардии доводятся нормы международного гуманитарного права, порядок их реализации и ответственность за их нарушение;

- нормы международного гуманитарного права не изменяют установленный боевыми уставами порядок организации боевых действий, однако при принятии решения и планировании боевых действий командирами и штабами должна приниматься во внимание необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права. Поэтому в работе штаба по организации боевых действий должен участвовать помощник командира по правовой работе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 204–278, 280.

2. Женевская конвенция об обращении с военнопленными // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 125–204, 279–280.

3. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 101–124, 279.

4. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 71–100, 279.

5. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 134–182.

6. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 182–191.

7. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.09.2018) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Ч. I). Ст. 4159.