

## К ВОПРОСУ О НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МВД РОССИИ

УДК 342.924

**Фетисов Андрей Викторович**

доцент кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях

Нижегородская академия МВД России

г. Нижний Новгород, Российская Федерация

afetisov68@yandex.ru

**Мельцов Валерий Михайлович**

кандидат исторических наук, доцент

заместитель начальника кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях

Нижегородская академия МВД России

г. Нижний Новгород, Российская Федерация

valera-melcov@mail.ru

**Для цитирования:**

Фетисов А.В., Мельцов В.М. К вопросу о нормативно-правовом обеспечении оперативно-служебной деятельности в МВД России // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2019. № 4 (9). С. 105–107. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2019/12/027.pdf>

**Аннотация.** В статье рассмотрены результаты нормотворчества в МВД России и система управленческого характера, позволяющие осуществлять ведомственное воздействие на эффективность выполнения оперативно-служебной деятельности территориальными органами МВД России.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, правовое обеспечение, нормативные акты, нормотворчество.

Обеспечение любой деятельности является организационной функцией, в которую входят наряду с другими подфункциями – правовое обеспечение. В органах внутренних дел данная подфункция определяет их организационное построение, основные направления оперативно-служебной деятельности, задачи и порядок их решения сотрудниками.

Реализация правового обеспечения оперативно-служебной деятельности заключается в разработке и реализации положений, правил, инструкций, уставов, наставлений и иных локальных нормативных актов системы МВД России.

Значимость ведомственных нормативных актов основывается на основных положениях:

- нормативные акты МВД органически включаются в правовую систему Российского государства и являются действенным механизмом обеспечения исполнения законов;

- нормативные акты МВД образуют правовой регламент деятельности всей системы в целом – от исполнителя до высших звеньев ведомственного управления;

- нормативные акты МВД, обращенные к лично-му составу, гражданам и организациям в немалой степени способствуют формированию необходимого обществу уровня правосознания;

- ведомственные нормативные акты, основанные на законе, направленные на обеспечение безусловного выполнения его требований, создают четкое правовое поле в рамках функционирования всей системы МВД.

Понимание значимости нормативных актов, их особого места в системе управленческих решений присутствовало на протяжении всей истории органов внутренних дел. Однако организация

нормативно-творческой деятельности складывалась спонтанно, без четкой специализации и характеризовалась отсутствием организационной и координационной структуры, которые бы определяли правовую политику в системе органов внутренних дел. По мере усложнения системы управления такое положение стало явно тормозить наращивание эффективности управленческих действий и управленческого влияния на всех уровнях системы.

В этой связи в 1968 году в аппарате МВД СССР впервые был создан нормативно-уставный отдел, заслугой которого явилось то, что впервые нормотворческая деятельность в МВД была переведена на плановую основу, установились системы контроля и оказания практической помощи отраслевым службам.

Впоследствии на его базе были организованы специальные подразделения, определяющие и формирующие, в том числе, на сегодняшний день правовую политику МВД России. В настоящее время – это Договорно-правовой департамент МВД России, основными задачами которого являются:

1. Осуществление в пределах компетенции правового обеспечения деятельности Департамента.

2. Организация совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Департамента.

3. Обеспечение представления и представление в установленном порядке в судах интересов МВД России, а по соответствующим поручениям – интересов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по предметам споров, относящимся к компетенции Департамента.

4. Определение основных направлений правовой информатизации в системе МВД России.

5. Обеспечение совместно с подразделениями Департамента тыла МВД России защиты интересов МВД России в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, по вопросам, относящимся к компетенции Департамента.

6. Осуществление в установленном порядке нормотворческой деятельности.

7. Реализация правового контроля в Департаменте и подразделениях, находящихся в его ведении.

8. Организация договорно-правовой работы во всех территориальных органах внутренних дел различных уровней.

9. Организация и осуществление информационно-правовой деятельности в Департаменте и в его структурных подразделениях [1].

Правовые подразделения МВД России осуществляют целенаправленную работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования, одним из основных направлений которого является мониторинг правовой базы.

Осуществляя данную работу, сотрудники правового Департамента и его территориальных подразделений выявили ряд достаточно существенных недостатков:

- довольно значительное количество ведомственных нормативно-правовых актов представляют собой акты времен СССР и РСФСР, хотя их количество с середины 90-х годов XX века до настоящего времени существенно сократилось;

- множественность актов. Положения ряда приказов дублируют себя в ряде вопросов или противоречат друг другу;

- огромное количество бланкетных норм, в которых содержится отсылка к не конкретному регламентирующему документу;

- нормативный акт не проходит соответствующих экспертиз;

- нет адаптации акта к международным нормативно-правовым актам РФ по отношению к нашей стране. Нормативные акты, соответствующие нормам международного права, не в полной мере отражают отечественную действительность;

- отсутствие нормативной системы ознаменования личного состава с международными нормативно-правовыми актами.

Нормотворчество в системе МВД России можно определить как деятельность компетентных органов по созданию нормативных правовых актов. Это процесс, который можно распределить по стадиям:

1. Установление потребности в правовом регулировании определенной сферы оперативно-служебной деятельности.

2. Подготовка проекта документа.

3. Обсуждение, согласование и доработка проекта.

4. Принятие нормативного акта. (может быть коллегиальным или индивидуальным).

5. Опубликование нормативного документа. Не доведение положений нормативного акта, например, касающегося населения – влечет к его нереализованности.

Общими требованиями к нормативным актам являются:

- соответствие правовых актов реальным условиям жизни;

- законность нормативных актов, т.е. их соответствие вышестоящим нормативным актам;

- соответствие нормативных актов нормам общественной морали;

- отсутствие противоречивости с другими актами;

- ясность, четкость и доступность изложения;

- систематизированность нормативных актов (кодификация норм).

С учетом вышеизложенного, необходимо сформировать и основные требования к нормотворческой деятельности:

1. Демократизация нормотворчества.

- учет общественного мнения, его выявление;

- учет мнения специалистов (практиков, профессионалов);

- независимый механизм учета общественного мнения, мнения специалистов.

2. Научность нормотворчества.

- участие в подготовке проекта ученых разных специализаций (экономисты, психологи, социологи, политологи и т.д.);

- независимая экспертиза проектов и так же комплексная разность специалистов;

- наличие правового эксперимента.

3. Экономическая обеспеченность нормотворчества.

4. Отсутствие идеологической засоренности.

Подводя итог необходимо обратить внимание на то, что результаты нормотворчества в системе МВД России представляют собой совокупность взаимосвязанных и структурированных нормативных актов, в основном в виде приказов, инструкций, положений, директив, которыми система осуществляет ведомственное воздействие в основном управленческого характера на эффективность выполнения задач по всем направлениям оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России, и позволит обеспечить правопорядок на обслуживаемой территории.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ МВД России от 5 января 2007 г. № 6 «Об утверждении наставления по организации правовой работы в системе МВД России» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_289909/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289909/) (дата обращения: 26.12.2019).

**ON THE ISSUE OF REGULATORY SUPPORT OF OPERATIONAL ACTIVITIES  
IN THE MINISTRY OF THE INTERIOR OF RUSSIA**

**Fetisov Andrey Viktorovich**

*Associate Professor of the Department of Internal Affairs in special conditions  
Nizhniy Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Nizhniy Novgorod, Russian Federation  
afetisov68@yandex.ru*

**Meltsov Valery Mikhailovich**

*PhD in History (Candidate of Historical sciences), Docent  
deputy head of the Department of Internal Affairs in special conditions  
Nizhniy Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Nizhniy Novgorod, Russian Federation  
valera-melcov@mail.ru*

---

**Abstract.** The article discusses the results of norm-setting in the Ministry of the Interior of Russia and a managerial system that allow departmental influence on the effectiveness of the operational and service activities of the territorial bodies of the Ministry of the Interior of Russia.

**Keywords:** car internal affairs bodies, legal support, normative acts, rulemaking.

---