

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РОЛИ ОВД В ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

УДК 34.038.2

Дубова Мария Евгеньевна

курсант факультета подготовки оперативного состава
подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции
Нижегородская академия МВД России
г. Нижний Новгород, Российская Федерация
shaleeva0005@rambler.ru

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ

Косарев Андрей Сергеевич

кандидат педагогических наук
доцент кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях
Нижегородская академия МВД России
г. Нижний Новгород, Российская Федерация
andrei.kos1977@yandex.ru

Для цитирования:

Дубова М.Е. Правовые аспекты определения роли ОВД в проведении мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 1 (10). С. 94–97. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2020/03/021.pdf>

Аннотация. В статье исследуются вопросы, касающиеся ролевого значения сотрудников органов внутренних дел (ОВД), участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ситуаций чрезвычайного характера. Изучаются основные функции сотрудников ОВД в условиях чрезвычайной ситуации (ЧС), определяются возлагаемые на ОВД задачи. Также авторы приводят практические примеры участия сотрудников ОВД в мероприятиях, направленных на ликвидацию ЧС.

Ключевые слова: роль ОВД, чрезвычайная ситуация, предупреждение и ликвидация.

В Российской Федерации большое внимание уделяется вопросам безопасности и защиты граждан при возникновении различных чрезвычайных ситуаций (ЧС). Правовой основой, регулирующей общественные отношения в подобных обстоятельствах, является Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ [1]. Закон подробно регламентировал то, каким образом должна быть построена работа, связанная с предупредительной и ликвидационной деятельностью ЧС, защитой граждан и территориальной местности, в том числе путём разграничения полномочий между различными органами власти: федеральными, региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления [2]. Рассматриваемый нормативно-правовой акт определяет основную терминологию, принципы деятельности, а также специальные полномочия органов государственной власти в области обеспечения защиты граждан и территорий от ЧС [3]. В рамках данной статьи авторский коллектив попытался сделать акцент на изучении вопросов, касающихся ролевого значения сотрудников органов внутренних дел (ОВД), участвующих в мероприятиях по

предупреждению и ликвидации ситуаций чрезвычайного характера.

Для детального исследования функций правоохранительных органов в ситуациях чрезвычайного характера, считаем необходимым разобраться с чётким пониманием теоретического значения понятия «чрезвычайная ситуация» и рассмотреть существующие классификации рассматриваемого термина. Особого внимания заслуживают мнения различных учёных, чьи труды связаны с исследуемой тематикой. К примеру, В.В. Гуштин под «чрезвычайной ситуацией» понимает совокупность негативных последствий, опосредованных риском и представляющих опасность для личности, общества и государства в целом, для устранения которых требуется введение особых правовых режимов [4, с. 85].

Что касается законодательного определения «чрезвычайной ситуации», то в ст. 1 Федерального закона № 68-ФЗ определено, что это есть ничто иное, как «...обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значи-

¹ Далее – «Федеральный закон № 68-ФЗ».

тельные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей...».

Обращаясь к классификации чрезвычайных ситуаций, мы не можем не отметить разнообразие факторов, которыми они были вызваны. Зачастую в качестве основания классификации берут характер чрезвычайной ситуации. Так, по характеру выделяют конфликтные и бесконфликтные ЧС. Конфликтные чаще всего связаны с так называемым «человеческим фактором» и предполагают собой

различные политические, военные, мировоззренческие, религиозные, сепаратистские конфликты, способствующие возникновению негативных последствий и неустойчивой социальной обстановке в обществе и в государстве. Бесконфликтные зачастую сопряжены с различными техногенными авариями и стихийными бедствиями. Для наглядности предлагаем обратиться к рисунку 1.

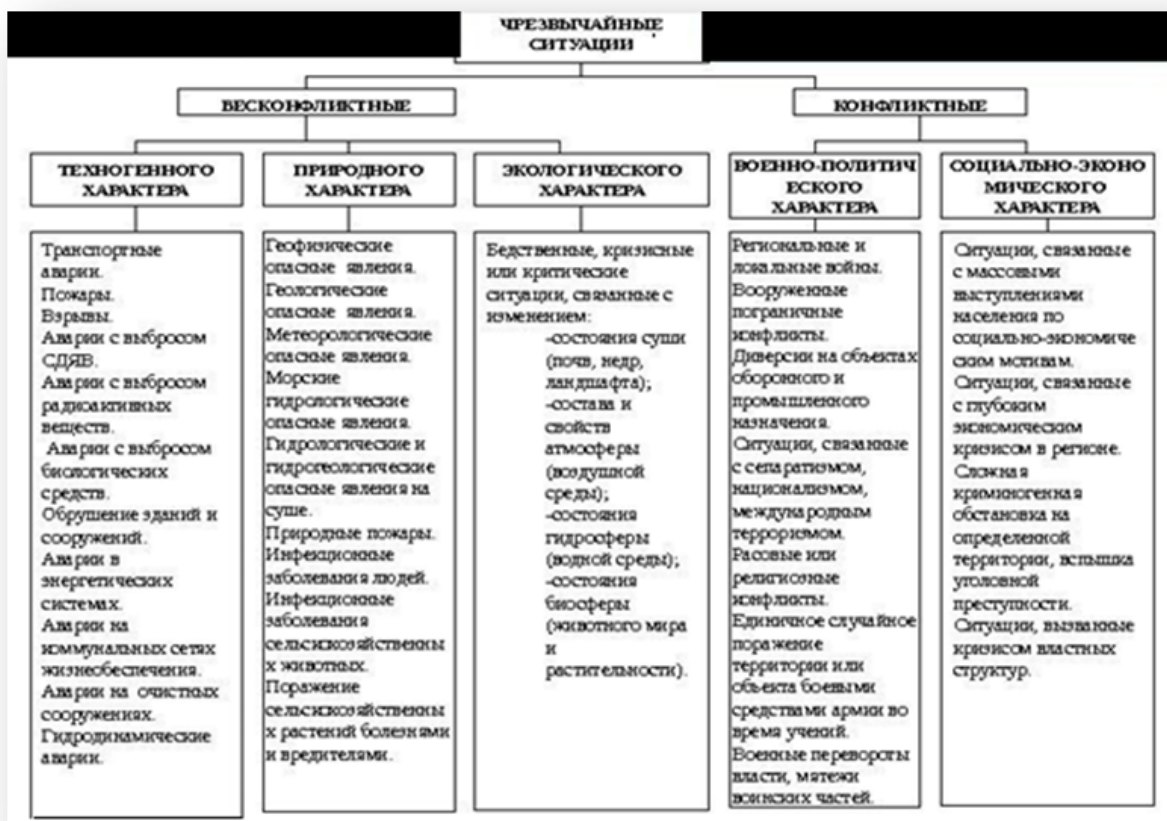


Рисунок 1 – Классификация чрезвычайных ситуаций

Напомним, что основной функцией полиции как раз-таки является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Указанные направления деятельности справедливы и для мероприятий, в которых участвуют сотрудники полиции непосредственно при предупреждении и ликвидации ЧС.

Так, в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» [5] на полицию возложена обязанность:

- по принятию неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;

- содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

- обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 16 этого же закона сотрудник полиции вправе проникнуть в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями в целях спасения жизни граждан, их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях. Также ч. 2 ст. 16 закона наделяет полицию правом проводить по решению руководителя оцепление (блокирование) участков местности для ликвида-

ции последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и иных ЧС.

Анализируя нормативно-правовые и подзаконные акты [6], ведомственные инструкции, было установлено, что вне зависимости от разновидности классов чрезвычайных ситуаций, на органы внутренних дел возлагаются следующие основные задачи:

- пресечение различных явлений криминального характера в условиях ЧС;
- обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на территории ЧС;
- принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных ситуациях;
- принятие необходимых мер по обеспечению сохранности имущества, оставшегося без присмотра вследствие возникнувшей ЧС;
- участие в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии;
- участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ и др.

Для того, чтобы оценить роль правоохранительных органов, в лице сотрудников ОВД при осуществлении комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, авторский коллектив изучил реально случившиеся ситуации чрезвычайного характера на территории Российской Федерации, где были отмечены примеры положительных действий сотрудников полиции по их нейтрализа-

ции. Рассмотрим один из таких случаев:

7 июля 2012 года в Краснодарском крае произошло глобальное наводнение, вызванное сильными проливными дождями. Переполненные большим потоком воды водоотводные сооружения создали ситуацию чрезвычайного характера в Новороссийском и Крымском районе Кубанской земли. В указанных регионах был введен режим чрезвычайной ситуации. По словам очевидцев и коллег подполковника полиции Вячеслава Горбунова, он нашёл лодку, осуществлял перемещение на ней для того, чтобы вытаскивать маленьких детей из воды и доставлять в безопасное место. В ту ночь Горбунов спас двоих детей в возрасте 5 - 6 лет, а возвращаясь на место службы, столкнулся сильным изменением погодных условий, в результате его лодка перевернулась, и он погиб. Всего погибших и пропавших без вести было около 110 человек. Работу по ликвидации данной природной катастрофы вело около 600 сотрудников полиции, было спасено около 300 человек, среди которых половина были маленькие дети [7].

В завершении отметим, что правильные действия сотрудников ОВД в вопросе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются одной из фундаментальных составляющих эффективной борьбы с такими явлениями. Ведь зачастую сотрудникам правоохранительных органов приходится рисковать своей жизнью или вовсе отдавать свою жизнь во имя спасения людей и выполнения служебных задач.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 03.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.
2. Артемьев Е.В., Семенова М.Н. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Система Гарант [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/5648219/> (дата обращения: 26.02.2020).
3. Назаренко Е.К., Галочкин В.Н. К вопросу о законодательном обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2013. № 2. С. 90–93.
4. Гуштин В.В. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / Гуштин Василий Васильевич. М., 1998. 448 с.
5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
6. Приказ МВД Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 861 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в системе МВД России» (ред. от 05.12.2016) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 5.

LEGAL ASPECTS OF DETERMINING THE ROLE OF ATS IN CARRYING OUT MEASURES AIMED AT PREVENTION AND ELIMINATION OF EMERGENCIES

Dubova Maria Evgenievna

cadet of faculty of training of operational structure divisions of economic security and anti-corruption
Nizhniy Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia
Nizhniy Novgorod, Russian Federation
saleeva005@rambler.ru

SCIENTIFIC ADVISER

Kosarev Andrey Sergeevich

PhD in Pedagogy (Candidate of Pedagogic sciences)

Associate Professor of the Department of Internal Affairs in special conditions

Nizhniy Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia

Nizhniy Novgorod, Russian Federation

andrei.kos1977@yandex.ru

Abstract. The article examines the issues related to the role of internal affairs officers (ATS) involved in the prevention and liquidation of emergencies. The basic functions of ATS employees in an Emergency (hereinafter-referred to as emergency situations) are studied, the tasks assigned to ATS are determined. The authors also give practical examples of the participation of police officers in activities aimed at eliminating emergencies.

Keywords: ATS role, emergency, prevention and liquidation.
