

УДК 343.34

**Индык Павел Викторович**

слушатель факультета национальной безопасности и обороны государства  
Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации  
г. Москва, Российская Федерация  
Indik.1972@mail.ru

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Для цитирования:

Индык П.В. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения общественной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 2 (11). С. 100–103. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2020/06/022.pdf>

**Аннотация.** Автором статьи проводится обзор нормативных правовых актов по взаимодействию Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам в области обеспечения общественной безопасности организации и охраны общественного порядка.

**Ключевые слова:** взаимодействие, Росгвардия, органы власти субъектов Российской Федерации, нормативное правовое регулирование.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии), в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны [1]. К основным задачам Росгвардии относятся, в том числе, задачи по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности и по организации участия войск национальной гвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности актуальны для всех уровней государственного управления, в том числе и для федеральных округов и других субъектов Российской Федерации, входящих в единую систему государственных органов власти.

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует единое конкретное опре-

деление конституционных понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность».

В широком социально-политическом смысле под общественным порядком можно понимать всю систему общественных отношений, фактически сложившуюся в обществе на основе действующего законодательства независимо от конкретных форм государственного устройства и политического режима. В данном понимании общественный порядок включает в себя последовательно следующие категории: государственный порядок, порядок управления и общественный порядок.

Общественная безопасность – состояние защищенности и система государственных и общественных отношений, которые складываются в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровью граждан и их имуществу.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – осуществляемая в различных формах деятельность МВД России, Росгвардии, прокуратуры, юстиции, административных структур, общественных организаций по обеспечению нормальных условий функционирования общественных и государственных учреждений, сохранности конституционных форм собственности, защите прав и свобод граждан.

Таким образом, охрана общественного порядка представляет собой правоохранительную деятельность за соблюдением действующего

законодательства по непосредственной защите здоровья, прав и свобод гражданина, собственности иных прав и свобод как физических, так и юридических лиц, общества и государства от преступных, административно-наказуемых и иных общественно-опасных деяний, осуществляемую органами внутренних дел и войсками национальной гвардии, как правило, в публичных (общественных) местах.

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 прямо установлено, что Росгвардия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями [1]. Это положение распространяется на все сферы деятельности, которые затрагивают интересы тех или иных субъектов правоотношений.

П. 4. ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», определено, что порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, определяется совместными нормативными правовыми актами [2]. Примером такого нормативного акта является приказ Росгвардии/МВД России «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» [5].

Для организации взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации, при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, органы управления Росгвардии руководствуются требованиями приказов Росгвардии от 7 ноября 2019 г. № 373 «Об утверждении Регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» и от 26 октября 2017 г. № 450 «Об образовании Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению войсками национальной гвардии Российской Федерации усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, крупных международных спортив-

ных, религиозных и иных официальных мероприятий на территории Российской Федерации и некоторых вопросах организации усиленных мер безопасности», которым определено, что задачи и функции по организации взаимодействия возлагаются на Оперативный штаб Росгвардии [3; 4].

Основными функциями Оперативного штаба Росгвардии по организации взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации являются:

- осуществление контроля и оказание помощи оперативным штабам оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии и территориальных органов Росгвардии по вопросам организации взаимодействия с органами исполнительной власти федеральных округов, военными округами Минобороны России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными организационными комитетами, региональными межведомственными оперативными штабами, региональными временными оперативными штабами МВД России и другими региональными структурами, создаваемыми на период подготовки и проведения мероприятий;

- осуществление анализа и оценки деятельности оперативно-территориальных объединений (оперативных штабов оперативно-территориальных объединений), группировок войск национальной гвардии, территориальных органов (оперативных штабов территориальных органов) Росгвардии, соединений, воинских частей (подразделений) войск национальной гвардии по подготовке и выполнению служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по обеспечению усиленных мер безопасности, поддержанию взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, выработке и реализации мероприятий по совершенствованию форм, способов и приемов выполнения служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по обеспечению усиленных мер безопасности.

Организация и обеспечение текущего взаимодействия членов Оперативного штаба Росгвардии с федеральными органами исполнительной власти возлагается на ответственного секретаря Оперативного штаба Росгвардии, который формирует повестку дня, обеспечивает подготовку и проведение заседаний, а также оформляет протокольное решение для утверждения руководителем Оперативного штаба Росгвардии и в последующем осуществляет контроль за исполнением этих решений.

Решения, принимаемые Оперативным штабом Росгвардии, являются обязательными для ис-

полнения структурными подразделениями Росгвардии, оперативно-территориальными объединениями (оперативными штабами оперативно-территориальных объединений), группировками войск национальной гвардии, территориальными органами (оперативными штабами территориальных органов) Росгвардии, соединениями, воинскими частями (подразделениями) войск национальной гвардии. А для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и объединений, реализующих меры по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, носят рекомендательный характер.

Кроме того, организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов, при проведении крупномасштабных и значимых мероприятий в субъектах федерации, может регулироваться отдельными нормативными правовыми актами [3; 4], такими как: приказы Росгвардии: от 09.07.2019 г. № 253 «О мерах по участию войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении безопасности в период подготовки и проведения в Российской Федерации в 2019 году саммита Россия - Африка и других меро-

приятий в формате Россия – Африка в г. Сочи»; Приказ Росгвардии от 31.08.2018 г. № 396 «О мерах по подготовке войск национальной гвардии Российской Федерации к обеспечению усиленных мер безопасности в период проведения эстафеты огня XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»<sup>1</sup>.

Таким образом, вопросы организации и порядка взаимодействия органов управления Росгвардии с органами власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения общественной безопасности организации и охраны общественного порядка являются актуальным предметом нормативного правового регулирования. Несмотря на то, что за время создания и деятельности Росгвардии уже накоплен обширный материал по вопросам организации взаимодействия, появляются новые вопросы, требующие совершенствования нормативной и правовой базы в целях своевременного реагирования и предотвращения угроз государственной и общественной безопасности.

<sup>1</sup> Документы не были опубликованы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 41. Ст. 5802.
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. 1). Ст. 4159.
3. Приказ Росгвардии от 7 ноября 2019 г. № 373 «Об утверждении Регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2019. № 57046. Информационно-правовой портал «Гарант.ру» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73264803/> (дата обращения: 06.06.2020).
4. Приказ Росгвардии от 26 октября 2017 г. № 450 «Об образовании Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению войсками национальной гвардии Российской Федерации усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, крупных международных спортивных, религиозных и иных официальных мероприятий на территории Российской Федерации и некоторых вопросах организации усиленных мер безопасности» (документ не был опубликован).
5. Совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 г. № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» // Росгвардия. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://63.rosgvard.ru/page/index/perechen-aktualnyx-normativnyx-pravovyx-aktov-razyasneniya-odeyatelnosti-vnevedomstvennoj-okhrany-rosgvardii> (документ не был опубликован).

**Indyk Pavel Viktorovich**

*student of the Faculty of National Security and Defense of the State  
Military Academy of General Staff of the Armed Forces of Russian Federation  
Moscow, Russian Federation  
Indik.1972@mail.ru*

**LEGAL REGULATION OF INTERACTION BETWEEN THE FEDERAL SERVICE  
OF NATIONAL GUARD TROOPS WITH THE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION  
SUBJECTS REGARDING THE ISSUE OF ENSURING PUBLIC SAFETY**

---

**Abstract.** This article reviews the normative legal acts on the interaction between the Federal service of the National Guard Troops with the authorities of the Russian Federation subjects in the fields of public security and public order protection.

**Keywords:** interaction, Federal service of National Guard Troops, authorities of the subjects of the Russian Federation, normative legal regulation.

---