

УДК 342.39

**Лысенков Сергей Геннадьевич**

доктор юридических наук, профессор

Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

профессор кафедры теории и истории государства и права

Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

sergey.lysenkov@mail.ru

## ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДВОЕВЛАСТИЯ

### Для цитирования:

Лысенков С.Г. Политико-правовые проблемы двоевластия // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 3 (12). С. 82–84. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2020/09/021.pdf>

**Аннотация.** В статье раскрывается своеобразие политической системы России и ее влияние на формирование органов государственной власти в первые месяцы Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года.

**Ключевые слова:** Свержение самодержавия, Февральская буржуазно-демократическая революция, Временное правительство, Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов, двоевластие.

Известно, что под двоевластием понимается одновременное существование в столице России Петрограде в период Февральской буржуазно-демократической революции двух соперничавших между собой органов власти в лице Временного правительства и Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов, которое продлилось с конца февраля по начала июня 1917 года.

Изучение политических и правовых проблем двоевластия необходимо начинать с вопроса о том, почему эта революция, как, впрочем, и российская революция 1905–1907 гг. получила название буржуазно-демократической, тогда как все революции, прошедшие на Западе раньше наших революций назывались просто буржуазными?

Ответить на этот вопрос поможет анализ капиталистической эволюции России. Дело в том, что в отличие от стран Западной Европы и США, которые шли к капитализму естественно-историческим путем, Россия развивалась по так называемой «догоняющей модели».

В экономике стран первой группы доминирующую позицию занимал частный капитал, что придавало национальной буржуазии высокую политическую активность, поэтому буржуа становятся главной силой революционного движения в этих странах.

Россия же, как и страны, входившие вместе с ней во вторую группу, испытывала активное вторжение в хозяйственную жизнь и государства, и иностранного капитала, что повлияло на сокращение доли частного капитала в экономике

страны. В результате российская буржуазия не смогла сложиться в класс, монопольно распоряжавшимся экономической мощью страны, и политически осознать себя таковой. Поэтому в российских буржуазных революциях, целью которых являлась капиталистическая модернизация страны, главной движущей силой были не представители национальной буржуазии, а народные массы, причем, определенная их часть в начале XX века объединилась в политические партии.

Своеобразие политической системы, сложившейся к тому времени в России, породило, по мнению автора, феномен двоевластия.

Левое крыло в этой системе занимали социал-демократы, разделившиеся в 1903 году на большевиков и меньшевиков. Правее них позиционировали себя социалисты-революционеры, также разделившиеся на левых, близких к большевикам, и правых, близких к меньшевикам. Данные о численности социалистов весьма противоречивы, но, тем не менее, дают представление о массовости левых сил: большевиков насчитывалось примерно 350 тыс. чел., меньшевиков – примерно 200 тыс. чел., эсеров всех вместе – до 800 тыс. чел. [1, с. 39].

Партии, занимавшие крайне правое крыло постепенно уходят с политической арены. Если в период первой русской революции членов всех монархических партий насчитывалось несколько более 400 тыс. чел., то в 1917 году большинство из них, представлявших крестьян и деклассированные элементы города, стали поддерживать социалистов. Однако, оставшиеся в меньшинстве

черносотенцы, сторонники монархии, заметно оживились [1, с. 40].

Центристскую позицию занимали конституционные демократы – кадеты. Их численность в период Февральской революции достигала 70 тыс. чел. Партия народной свободы, объединявшая кадетов, в руководстве которой преобладали профессура, юристы, крупные предприниматели и землевладельцы выдвигала идею буржуазной эволюции страны на парламентской основе.

Получив большинство во Временном правительстве, которое вполне легитимно и легально было образовано 1 марта 1917 г., кадеты приступили к демократическим преобразованиям. Декларацией правительства от 3 марта объявлялось о полной политической свободе, немедленной амнистии по всем делам, в том числе террористическим покушениям и вооруженным восстаниям, об отмене всех сословных, религиозных и национальных ограничений, о предоставлении населению всех гражданских прав и о других преобразованиях.

Особо отмечалась необходимость немедленной подготовки к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого голосования Учредительного собрания, которое установит форму правления и примет конституцию страны. При этом Временное правительство обещало, что не намерено воспользоваться военным положением для какого-либо промедления в осуществлении реформ [3].

Законодательная политика Временного правительства в период двоевластия в целом была направлена на действительную демократизацию жизни в стране, но при этом необходимо учитывать то обстоятельство, что кадеты поддерживали идею преемственности старой и новой власти. По этой причине Временное правительство не спешило решать исключительно важные для российского народа проблемы, связанные с безвозмездной передачей помещичьей земли крестьянам и выборами в Учредительное собрание. Более того, как преемник старой власти, оно подтвердило союзнические обязательства Российской империи перед странами Антанты и проводило политику продолжения империалистической войны до победного конца. В этом, как представляется, заключается главная ошибка Временного правительства, приведшая к ее свержению.

Второй орган власти – Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов был создан 27 февраля 1917 г. явочным порядком из делегатов: от городского пролетариата с нормой представительства один человек от 1 тыс. рабочих или от одного предприятия с меньшим числом работающих; от военнослужащих Петроградского гарнизона – один человек от роты солдат. Совет четких функций не имел, а его легальность и ле-

гитимность были весьма спорными. Более решительную революционную силу в нем представляли вооруженные солдаты, которых насчитывалось в несколько раз больше, чем рабочих депутатов

Между Петроградским советом и Петроградским обществом фабрикантов и заводчиков состоялось соглашение о введении на предприятиях восьмичасового рабочего дня, а также создания фабрично-заводских комитетов и примирительных камер.

Стороны пришли к соглашению о том, что впредь до издания закона о нормировании рабочего дня на всех фабриках и заводах устанавливается восьмичасовой рабочий день, что накануне воскресных дней работа должна производиться в течение семи часов, что такое сокращение не должно влиять на размер заработной платы, а сверхурочные работы могут допускаться только с согласия фабрично-заводских комитетов.

Фабрично-заводские комитеты являлись выборными органами, представлявшими рабочих в их сношениях с правительственными и общественными учреждениями, разрешавшими вопросы взаимоотношений между рабочими и администрацией фабрик и заводов и их владельцами.

На всех заводах и фабриках избирались примирительные камеры из равного количества представителей рабочих и администрации предприятия для разрешения спорных вопросов, возникающих во взаимоотношениях владельца предприятия, администрации и рабочих.

Катализатором революционной активности стал Приказ № 1 Петросовета, адресованный всем солдатам Петроградского гарнизона для исполнения, а рабочим Петрограда для сведения. Петросовет в приказе потребовал, чтобы: во всех воинских подразделениях и частях немедленно были выбраны комитеты из представителей нижних чинов; во всех своих политических выступлениях воинские части подчинялись Совету рабочих и солдатских депутатов и своим комитетам; всякого рода оружие находилось в распоряжении комитетов и ни в коем случае офицерам не выдавалось, даже по их требованию; обязательное отдание старшим по званию чести вне службы, обращение к солдатам на «ты» и титулование офицеров было отменено [2, с. 189–190].

Положения приказа дополняла согласованная с Петросоветом декларация Временного правительства, которая обещала не разоружать и не выводить из Петрограда воинские части, принимавшие участие в революционных событиях [2, с. 242–243]. Несмотря на требования приказов Петросовета № 2 и № 3 распространить Приказ № 1 только в войсках Петроградского гарнизона, текст этого приказа передавался по телеграфу в штабы всех фронтов и округов и был растиражирован миллионами экземпляров.

В результате агитационно-пропагандистской работы представителей левых партий только в действующей армии было создано около 50 тыс. солдатских комитетов, подрывная деятельность которых полностью дезавуировала принцип единоначалия [4, с. 33, 35]. Под давлением Петросовета военная коллегия Временного правительства в марте–апреле 1917 г. издала приказы, расширявшие права солдатских комитетов в их борьбе со злоупотреблениями командиров. Понятно, что к таким злоупотреблениям разлагающиеся солдатские массы причисляли попытки командиров поддерживать воинский порядок и боеспособность своих частей и подразделений.

Положение в армии усугублялось повальной чисткой командного состава, инициаторами которой выступали солдатские комитеты, обличенные широкими полномочиями в борьбе с законными действиями офицеров. Действующая армия за несколько месяцев лишилась более половины высшего комсостава. Над многими из генералов и офицеров был учинен самосуд. Бесчинства мотивировались созданием у солдат образа врага в лице их командиров.

Деятельность Петросовета, направленная на

демократизацию вооруженных сил страны, в конечном счете, привела к развалу армии. Даже после отмены 3 июня 1917 г. Приказа №1 и отказа Совета рабочих и солдатских депутатов от продолжения двоевластия процесс разложения армии был необратим.

В заключение необходимо отметить, что двоевластие, выражавшееся в противостоянии двух центральных органов власти, в провинции имело несколько иную конфигурацию. На местах и Советы и органы самоуправления имели коалиционный состав. Функции управления были размыты. Комиссар Временного правительства мог, например, входить в исполнительный комитет местного Совета, а депутаты работать в аппарате комиссара. Постепенно в процессе большевизации Советов функция управления больше утверждается в советских органах.

В сентябре 1917 года при Петросовете был образован Военно-революционный комитет, который приступил к организации боевых групп и отрядов Красной гвардии. Большевики взяли курс на вооруженное восстание и в октябре в результате социалистической революции они пришли к власти, установив диктатуру пролетариата.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Булдаков В.П. У истоков советской истории: путь к Октябрю // Страницы истории: Дайджест прессы 1989. Июль – декабрь. Л.: Лениздат, 1990. 299 с.
2. Революционное движение в России после свержения самодержавия / Под ред. Л.С. Гапоненко [и др.]. М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1957. XXIV. 857 с.
3. Вестник Временного правительства / 1917, № 1 (46) (5 (18) марта) / ред. М.В. Войцехович. Петроград, 1914–1917.
4. Голуб П. А. Партия, армия и революция: Отвоение партией большевиков армии на сторону революции: март 1917 – февраль 1918. М.: Политиздат, 1967. 296 с.

#### **Lysenkov Sergey Gennadyevich**

*Grand PhD in Law (Doctor of Juridical sciences), Professor  
Honored worker of higher education of the Russian Federation  
Professor of the Department of State Theory and History and Law  
Saint-Petersburg Military Order of Zhukov Institute of the National Guard Troops  
Saint-Petersburg, Russian Federation  
sergey.lysenkov@mail.ru*

#### **POLITICAL AND LEGAL PROBLEMS OF DUAL POWER**

**Abstract.** The article reveals the peculiarity of the Russian political system and its influence on the formation of public authorities in the first months of the February bourgeois-democratic revolution of 1917.

**Keywords:** the Overthrow of the autocracy, the February bourgeois-democratic revolution, the Provisional government, the Petrograd Soviet of workers' and soldiers' deputies, a dual power.