

УДК 343

Индык Павел Викторович

слушатель факультета национальной безопасности и обороны государства
Военная академия Генерального штаба
Вооруженных Сил Российской Федерации
г. Москва, Российская Федерация
indik.1972@mail.ru

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для цитирования:

Индык П.В. Правовое обеспечение взаимодействия и сотрудничества Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с государственными органами и негосударственными организациями по вопросам обеспечения общественной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 4 (13). С. 74–77. URL: <http://vestnik-spvi.ru/2020/12/023.pdf>

Аннотация. Автором статьи рассматриваются вопросы правового обеспечения по совершенствованию форм и методов взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами государственной власти, государственными и негосударственными организациями в сфере обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Ключевые слова: взаимодействие, сотрудничество, Росгвардия, государственные органы власти, правоохранительные органы, нормативное правовое регулирование.

Качественное взаимодействие Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардии) с правоохранительными органами, органами государственной власти на федеральном и региональном уровне, государственными и негосударственными организациями, органами местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является важным и необходимым фактором успешного решения служебно-боевых (оперативно-служебных) задач, а также значимым вкладом в укрепление законности и правопорядка в стране.

В Положении о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и в Федеральном законе от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», закреплены нормы о том, что Росгвардия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями [8; 9]. Но считать данную работу систематизированной и урегулированной нормативными правовыми актами ещё рано. Правовое обеспечение вопросов взаимодействия, сотрудничества и

межотраслевой координации, в сфере обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка, продолжается.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – это осуществляемая в различных формах деятельность МВД России, Росгвардии, прокуратуры, органов юстиции, административных структур, общественных организаций по обеспечению нормальных условий функционирования общественных и государственных учреждений, сохранности конституционных форм собственности, защите прав и свобод граждан. Задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности актуальны для всех уровней государственного управления (федерального, регионального и муниципального).

Таким образом, охрана общественного порядка представляет собой правоохранительную деятельность за соблюдением действующего законодательства по непосредственной защите здоровья, прав и свобод гражданина, собственности, иных прав и свобод, как физических, так и юридических лиц, общества и государства от преступных, административно-наказуемых и иных общественно-опасных деяний, осуществляемую органами внутренних дел и войсками национальной гвардии, как правило, в публичных (общественных) местах.

Сущность взаимодействия в любой предметной сфере деятельности, включая охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, заключается во взаимном обмене информацией, совместном планировании мероприятий и согласованной их реализацией [3].

Применительно к сфере охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности Росгвардией, взаимодействие означает согласованную деятельность различных субъектов предупреждения правонарушений и укрепления общественного порядка, взаимное согласование действий двух или более участников, совместно решающих какую-либо общую задачу, совместное участие и связь сотрудников и военнослужащих, подразделений, организаций и органов, возникающие на основе разделения функций, полномочий и взаимных обязательств.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [8] Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. К основным задачам Росгвардии относятся, в том числе, задачи по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности и по организации участия войск национальной гвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Взаимоотношения Росгвардии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными и негосударственными организациями выстраиваются на основе совместных приказов о взаимодействии, либо специальных соглашений (договоров, протоколов) [7], формы и порядок заключения которых нормативно регламентированы, или заключаются инициативно в случаях, когда возникает необходимость конкретизации порядка реализации закрепленных законодательством полномочий, либо требуется регулирование нормативно не определенных, но не противоречащих действующему законодательству форм взаимодействия и сотрудничества. Примером такого нормативного акта является приказ Росгвардии/МВД России от 28.09.2018 г. «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Феде-

рации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» (не публиковался). Кроме того, взаимодействие осуществляется по вопросам реализации непосредственных задач охраны общественного порядка, например: приказ Росгвардии от 09.07.2019 г. № 253 «О мерах по участию войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении безопасности в период подготовки и проведения в Российской Федерации в 2019 году саммита Россия - Африка и других мероприятий в формате Россия - Африка в г. Сочи»; приказ Росгвардии от 31.08.2018 г. № 396 «О мерах по подготовке войск национальной гвардии Российской Федерации к обеспечению усиленных мер безопасности в период проведения эстафеты огня XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» [1].

Для организации взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации, при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, органы управления Росгвардии руководствуются требованиями приказа Росгвардии от 07.11.2019 г. № 373 «Об утверждении Регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» и приказа Росгвардии от 26.10.2017 г. № 450 «Об образовании Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению войсками национальной гвардии Российской Федерации усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, крупных международных спортивных, религиозных и иных официальных мероприятий на территории Российской Федерации и некоторых вопросах организации усиленных мер безопасности», которым определено, что задачи и функции по организации взаимодействия возлагаются на Оперативный штаб Росгвардии [4; 6].

Организация и обеспечение текущего взаимодействия членов Оперативного штаба Росгвардии с федеральными органами исполнительной власти возлагается на ответственного секретаря Оперативного штаба Росгвардии, который формирует повестку дня, обеспечивает подготовку и проведение заседаний, а также оформляет протокольное решение для утверждения руководителем Оперативного штаба Росгвардии и в последующем осуществляет контроль за исполнением этих решений.

Решения, принимаемые Оперативным штабом Росгвардии, являются обязательными для исполнения структурными подразделениями

Росгвардии, оперативно-территориальными объединениями (оперативными штабами оперативно-территориальных объединений), группировками войск национальной гвардии, территориальными органами (оперативными штабами территориальных органов) Росгвардии, соединениями, воинскими частями (подразделениями) войск национальной гвардии. А для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и объединений, реализующих меры по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, носят рекомендательный характер. Данные положения требуют от офицеров Оперативного штаба соответствующих профессиональных и управленческих компетенций, а также правового обеспечения со стороны юридических подразделений, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

В алгоритмах работы командиров (начальников), штабов и органов управления (всех уровней) работа по организации взаимодействия является важным элементом. Успех данной работы зависит не только от достигнутых соглашений по взаимодействию и их нормативно-правовой регламентацией, но и от понимания каждым участником своих полномочий и их межведомственная координация. Для работы по вопросам правового обеспечения необходимо разобраться с понятиями «взаимодействие» и «сотрудничество», так как от этого будет зависеть не только вид нормативного правового акта, но более практические вопросы целевого применения подразделений по предназначению в ходе выполнения задач.

Следует отметить, что взаимодействие – это необходимое, но не достаточное условие для сотрудничества. Это подтверждает, в частности, мнение о том, что одна из сторон взаимодействия характеризуется как деятельное проявление целостной системы, а другая – требует использования оптимальных форм и методов взаимного сотрудничества. Поэтому взаимодействие является более системной категорией по отношению к сотрудничеству [2]. Однако не любое взаимодействие является сотрудничеством. Можно предположить, что взаимодействие – необходимое, но не достаточное условие для сотрудничества. Поэтому сотрудничество представляет собой совместное участие в решении задач по охране общественного порядка, а такую совместную деятельность, которая строится как на принципах согласованности, единства мнений и слаженности действий, систематичности и устойчивости, так и на принципах взаимного партнерства и взаимного доверия, взаимной заинтересованности, поддержки, позитивного и созидательного взаимодействия, что свидетельствует о качественно

ином уровне взаимоотношений. Сотрудничество можно характеризовать как взаимодействие, наделенное дополнительными признаками, как наиболее сложную и развитую форму взаимодействия, которая может предусматривать создание временных (ситуационных) или постоянно действующих межведомственных координационных органов. Сотрудничество есть более высокая степень интеграции совместных усилий взаимодействующих сторон по достижению общих целей. Умелое использование различных форм сотрудничества в правоохранительной сфере позволяет максимально эффективно решать задачи укрепления законности и правопорядка.

Таким образом, вопросы правового обеспечения организации и порядка взаимодействия органов управления Росгвардии с органами власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка являются актуальным предметом нормативного правового регулирования. Взаимодействие, как основополагающее требование к организации деятельности Росгвардии имеет нормативное закрепление, но, несмотря на то, что за время создания и деятельности Росгвардии, уже накоплен обширный материал по вопросам организации взаимодействия, появляются новые вопросы, требующие совершенствования нормативной и правовой базы в целях своевременного реагирования и предотвращения угроз государственной и общественной безопасности.

Для качественной и организованной работы по правовому обеспечению взаимодействия и сотрудничества Росгвардии с правоохранительными органами, государственными органами и негосударственными организациями по вопросам охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности важное значение имеет информационно-правовое обеспечение деятельности, позволяющее своевременно отслеживать нормативно-правовое регулирование указанной сферы общественных отношений [5].

Кроме этого, существует насущная необходимость в дополнении профессиональных компетенций офицеров (будущих офицеров, определенных квалификационными требованиями к подготовке специалистов в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии), компетенциями, связанными со способностями по правовому обеспечению межведомственного взаимодействия, а именно, по разработке и реализации правовых актов и нормативных документов по организации взаимодействия и сотрудничества с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, общественными объединениями и организациями, а также со способностями по управлению и руководству сводными подразделениями или при совместном участии с другими правоохранительными органами (их террито-

риальными органами) при выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Индык П.В. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения общественной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2020. № 2 (11). С. 100–103.

2. Кононов А.М., Петрова О.В. К вопросу о применении понятий «взаимодействие» и «сотрудничество» в соглашениях МВД России и его территориальных органов на региональном уровне с государственными органами и негосударственными организациями // Научный портал МВД России. 2020. № 1 (49). С. 117.

3. Организация управления органами внутренних дел: учебник. / под общ. ред. А.М. Кононова и И.Ю. Захватова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 275.

4. Приказ Росгвардии от 07.11.2019 г. № 373 «Об утверждении Регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2019. № 57046. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912310012> (дата обращения: 08.11.2020).

5. Приказ Росгвардии от 08.12.2017 г. № 524 «Об утверждении Наставления по правовой работе в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 27.08.2018) // Действующее законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Rosgvardii-ot-08.12.2017-N-524/> (дата обращения: 08.11.2020).

6. Приказ Росгвардии от 26.10.2017 г. № 450 «Об образовании Оперативного штаба Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению войсками национальной гвардии Российской Федерации усиленных мер безопасности в период подготовки и проведения общественно-политических, крупных международных спортивных, религиозных и иных официальных мероприятий на территории Российской Федерации и некоторых вопросах организации усиленных мер безопасности» – не публиковался.

7. Соглашение о взаимодействии Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при выполнении задач по пресечению массовых беспорядков в исправительных учреждениях (Совершено в г. Москве 23.07.2019 г.) – не публиковалось.

8. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 31.10.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 41. Ст. 5802.

9. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159.

Indyk Pavel Viktorovich

*student of the Faculty of National Security and Defense of the State
Military Academy of General Staff of the Armed Forces of Russian Federation
Moscow, Russian Federation
Indik.1972@mail.ru*

LEGAL SUPPORT OF INTERACTION AND COOPERATION OF THE FEDERAL SERVICE OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION WITH STATE BODIES AND NON-STATE ORGANIZATIONS ON ISSUES OF ENSURING PUBLIC SAFETY

Abstract. The author of the article examines the issues of legal support for improving the forms and methods of interaction between the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation with state authorities, state and non-state organizations in the field of ensuring public safety and protecting public order.

Keywords: interaction, cooperation, Rosgvardiya, state authorities, law enforcement agencies, regulatory legal regulation.