

УДК 342.5

Алиев Абдулалим Абдулмаликович

кандидат педагогических наук

заместитель начальника кафедры конституционного и административного права

Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии

г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

alievabdul2012@yandex.ru

ЗАДЕРЖАНИЕ КАК МЕРА ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ВОЙСКАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для цитирования:

Алиев А.А. Задержание как мера принудительного воздействия для обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2021. № 2 (15). С. 101–104. URL: <https://vestnik-spvi.ru/2021/06/018.pdf>

Аннотация. В статье раскрыто содержание понятия «задержание», как меры принудительного воздействия для обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации, которые являются специфическим структурным элементом государственного аппарата и в значительной мере способствуют обеспечению надлежащего правопорядка, защите прав и свобод граждан Российской Федерации. Анализируются существующие научные подходы к определению понятия «задержание», его значения и практические результаты в современных условиях развития государства и общества.

Ключевые слова: административное задержание, административный протокол, принципы деятельности, представитель правоохранительных органов.

Нарушение общественного порядка и общественной безопасности в настоящее время все больше сопровождается вовлечением молодого поколения в несанкционированные митинги, шествия, которые в какой-либо мере затрагивают конституционные основы государства, права и свободы мирного населения Российской Федерации. Подтверждением этих слов служат события, произошедшие на территории Украины, Белоруссии, а также России в настоящее время. В связи с этим наше государство нуждается в умелых и законных действиях правоохранительных органов, в частности, войск национальной гвардии Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным представляется актуальным обращение к проблеме соблюдения и обеспечения прав военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии при применении мер принуждения, а именно, задержания и также при составлении административного протокола.

За последние годы опубликовано большое количество работ, посвященных анализу деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Нормативной базой для изучения прав военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии, регламентирующей вопросы административного задержания, являются:

Конституция Российской Федерации [1], Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (КоАП РФ), Федеральный закон № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [3] (ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Ежедневно, выполняя служебно-боевые задачи по участию в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации приходится сталкиваться с незаконным поведением и противоправными действиями граждан. Для пресечения противоправных действий военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии обладают широким кругом мер принудительного воздействия для обеспечения правопорядка, поскольку современный этап построения правового государства невозможен в условиях противоправных посягательств на власть, права и свободы граждан Российской Федерации, которые определены как обязанность государства перед народом. Правомерное применение военнослужащими и сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации мер принуждения в отношении правонарушителей является как

никогда актуальной темой. Подтверждение этого – события, произошедшие на территории Украины в 2014 году, действия, разворачивающиеся в Белоруссии в настоящее время, а также на территории Российской Федерации в 2020–2021 гг., связанные с подрывом политической обстановки путём вовлечения в несанкционированные митинги молодого поколения по поводу ареста российского оппозиционера А. Навального. Именно умелые действия правоохранительных органов способствовали уменьшению и минимизации преступной и незаконной деятельности на этих митингах. При подготовке к выполнению служебно-боевых (оперативно-служебных) задач в целях недопущения проявления и развития преступной деятельности и попытки подрыва государственного и конституционного строя Российской Федерации, военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии должны учитывать опыт, оплаченный кровью и людскими жертвами прежде всего на территории Украины в период политического кризиса (2013–2014 гг.).

Рассматривая меры принуждения, необходимо отметить, что в соответствии с ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии осуществляют полномочия (меры принуждения) по задержанию; вскрытию транспортного средства; вхождению (проникновению) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцеплению (блокированию) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формированию и ведению банков данных о гражданах.

В настоящий момент, при выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по участию в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности на улицах и в других общественных местах, наибольшее значение занимает такая мера принуждения, как задержание, которая заключается в кратковременном лишении свободы лица, подозреваемого в совершении преступления или административного правонарушения.

Кроме того, отметим, что именно задержание того или иного гражданина и человека приводит к частым конфликтам. Для недопущения возникновения конфликтных ситуаций сотрудников (военнослужащих) с гражданским населением и осуществления задержания граждан в рамках закона, лица, осуществляющие правоохранительную деятельность, должны обладать прочными и устойчивыми правовыми знаниями.

В связи с этим появляется необходимость в повышении правовой грамотности военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии, которая в конце концов позволит не создавать

конфликтные ситуации с населением, и тем самым не допускать нарушение общественного порядка. В частности, военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии при выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач встречаются и с провокационными проявлениями со стороны мирного населения, на что не должны реагировать.

Опыт выполнения служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по участию в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности на улицах и в других общественных местах, говорит нам о том, что умелые действия и квалифицированное разъяснение военнослужащими или сотрудниками войск национальной гвардии правовых положений и законных требований сводит конфликтные ситуации к минимуму, особенно с новой тенденцией вовлечения молодого поколения в противозаконные мероприятия.

Итак, рассматривая значимость административного задержания, необходимо обратиться к КоАП РФ, принятому Государственной Думой Российской Федерации и одобренному Советом Федерации Российской Федерации, который устанавливает, что административное задержание, т. е. кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в случаях, если это необходимо для обеспечения законности и правопорядка, правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения по делу об административном правонарушении постановления.

Ограничения прав и свобод граждан при административном задержании зависят от срока применения данной меры обеспечения производства по делу. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации ограничение прав и свобод допускается только тогда, когда это прямо предусмотрено в федеральном законе, поэтому применение административного задержания и других мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть установлено только КоАП РФ [1, с. 12]. В случае, если граждане сталкиваются с неправомерностью военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии, они в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в полной мере имеют право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления. Этим же федеральным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закреплённого за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. А также устанавлива-

ется порядок рассмотрения гражданских обращений государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

При этом должен соблюдаться точный алгоритм пресечения административных правонарушений военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии, которые обязаны (представиться) назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, не выпуская его из рук и потребовать от правонарушителя прекращения противоправных действий. При отказе или действиях, свидетельствующих об отказе выполнить законные требования военнослужащего или сотрудника войск национальной гвардии при выполнении им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, он имеет право произвести задержание с последующим доставлением его в ближайший орган внутренних дел.

К тому же необходимо понимать, что ст. 10 ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» регламентирует круг лиц, подлежащих задержанию военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии, что подчёркивает законность их деятельности.

Граждане, к которым применено задержание, в течение трех часов в препровождении военнослужащих или сотрудников войск национальной гвардии и выполнении правил, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежат доставлению в орган внутренних дел в кратчайший срок с момента осуществления задержания, но не позднее трех часов (срок исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения задержанного лица). При этом должностным лицом должны быть разъяснены основания задержания. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, их транспортные средства подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

В случаях задержания лица, не достигшего возраста совершеннолетия, военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии обязан уведомить законных представителей (родителей).

Если был задержан подданный иностранного государства или иностранный гражданин, военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии необходимо сообщить в консульское учреждение соответствующего государства или дипломатическое представительство о принятых мерах административного характера.

Если задержан военнослужащий, то о его задержании незамедлительно уведомляется командование воинской части, в которой этот военнослужащий проходит военную службу.

Военнослужащие или сотрудники войск наци-

ональной гвардии принимают при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, в том числе меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или имуществу.

Необходимо принять во внимание, что об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, фамилия, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, статья КоАП РФ, регламентирующая административную ответственность за правонарушение, объяснение физического лица, совершившего проступок [2, с. 606].

Протокол об административном правонарушении после выявления совершения административного правонарушения составляется незамедлительно. А в случаях, когда требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о физическом лице, в отношении которого возбуждается дело, – с момента выявления правонарушения в течение двух суток.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу, совершившему проступок, и иным участникам производства по данному делу разъясняются их обязанности и права на услуги переводчика, юридическую помощь, если это необходимо.

По просьбе задержанного возможно выдать на руки копию протокола об административном задержании [2, с. 606]. При этом он подписывается как правонарушителем, так и должностным лицом его составившим. Если будет отказано лицом, к которому было применено административное задержание, в подписании протокола, то об этом делается соответствующая запись.

При выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности административный протокол вправе составлять следующие должностные лица: дежурный по войсковым нарядам, начальник патрульной группы, начальник войскового наряда [4, с. 2; 3; 4; 5].

Таким образом, военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии, осуществляя служебно-боевую деятельность по поддержанию правопорядка на улицах и иных общественных местах, должны руководствоваться в соответствии со ст. 4 ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» принципами: законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, единоначалия [3, с. 2]. Военнослужащие и сотрудники, обеспечивающие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, должны обладать твердыми правовыми знаниями и действовать в рамках закона

в любой обстановке. Каждый представитель правоохранительных органов должен ценить опыт своих коллег и при выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач по охране обще-

ственного порядка и обеспечении общественной безопасности учитывать практику и руководствоваться положениями нормативно-правовых актов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
3. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159.
4. Приказ Росгвардии от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 10.02.2020) // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2018. № 52864. Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.05.2021).
5. Приказ Росгвардии от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» // Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации. 2018. № 52447. Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.05.2021).

Aliyev Abdulalim Abdulmalikovich

PhD in Pedagogy (Candidate of Pedagogical sciences)

Deputy Head of the Department of Constitutional and Administrative Law

Saint-Petersburg Military Order of Zhukov Institute of the National Guard Troops

Saint-Petersburg, Russian Federation

aliyevabdul2012@yandex.ru

DETENTION AS A MEASURE OF COERCIVE INFLUENCE TO ENSURE PUBLIC ORDER BY THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article reveals the content of the concept of "detention" as a measure of coercive influence to ensure public order by the National Guard Troops of the Russian Federation, which are a specific structural element of the state apparatus and largely contribute to ensuring proper law and order, protecting the rights and freedoms of citizens of the Russian Federation. Analyzes the existing scientific approaches to the definition of the concept of "detention", its meaning and practical results in modern conditions of development of the state and society.

Keywords: administrative detention, administrative protocol, operating principles, law enforcement officer.