

УДК 34.07 ; 93/94

**Красовитов Даниил Сергеевич**

курсант  
Нижегородская академия МВД России  
г. Нижний Новгород, Российская Федерация  
krasovitov2002@mail.ru

**Миллер Виктор Юрьевич**

старший преподаватель кафедры деятельности органов внутренних дел  
в особых условиях  
Нижегородская академия МВД России  
г. Нижний Новгород, Российская Федерация  
millerviktor@mail.ru

**Яковлев Александр Алексеевич**

преподаватель кафедры тактико-специальной, огневой и физической подготовки  
Тверской филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя  
г. Тверь, Российская Федерация  
altvr0270v@yandex.ru

## ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Для цитирования:**

Красовитов Д.С., Миллер В.Ю., Яковлев А.А. Исторические аспекты создания и развития подразделений по выявлению преступлений в сфере противодействия экономической безопасности и противодействия коррупции // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. 2021. № 3 (16). С. 102–105. URL: <https://vestnik-spvi.ru/2021/09/025.pdf>

**Аннотация.** Проблемы достижения экономической безопасности и борьбы с коррупционной составляющей актуальны в настоящее время из-за того, что экономика страны стремится к предельной устойчивости развития, несмотря на неблагоприятные и сложные геоэкономические и геополитические аспекты. Особую значимость с точки зрения поддержания экономической безопасности в масштабах государства приобретает активное и эффективное противодействие коррупции. Эта обязанность в настоящее время возложена на подразделения по выявлению преступлений в сфере противодействия экономической безопасности и противодействия коррупции.

**Ключевые слова:** исторические аспекты, подразделения, выявление преступлений, противодействие, экономическая безопасность, коррупция.

Сегодня экономическая сфера жизни в Российской Федерации, пожалуй, относится к наиболее важным сферам общества, включая такие сферы, как духовная, социальная и политическая. Кроме того, в большинстве случаев блага, имеющиеся в стране и обществе, зависят от экономической сферы жизни государства, поэтому эта сфера требует постоянного специализированного контроля – вот что в настоящее время может гарантировать предельно честные и добросовестные отношения.

Указанный контроль на сегодняшний день на территории Российской Федерации осуществляет такая структура с многолетней историей, как УЭБ и ПК, также известная как УЭП. Структура представляет собой специализированный орган, занимающийся вопросами экономической

сферы и хозяйственной жизни на территории Российской Федерации [4].

В Российской Федерации организовано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции как отдельная структурная единица Министерства внутренних дел. В спектре его функций находятся задачи разработать и воплотить в жизнь политику страны, чтобы словом закона урегулировать ситуацию со стабильностью экономической безопасности, равно как и реализовать прочие функции, учитывая акты данного ведомства и прочие подзаконные документы.

Департамент находится в ведении Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России, но при этом, представляет собой вполне самостоятельно функционирующее структурное подразделе-

ние центрального аппарата. Управлением исполняются функции главного оперативного подразделения системы МВД России по организации борьбы с экономическими и налоговыми противоправными действиями [1].

Вплоть до 1937 года в государстве не существовала специального органа по борьбе с экономическими преступлениями. Когда потребовались дополнительные средства для индустриализации аграрной страны, Сталин принял решение сформировать при НКВД отдельный департамент по борьбе с кражами социалистической собственности и спекуляциями. Затем, в марте 1937 года, родился легендарный отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС).

С момента своего создания представители подразделения вели целенаправленную борьбу, чтобы пресекать действия похитителей социалистической собственности. Особое внимание было нацелено на лиц, подделывающих продукцию, спекулирующих созданной государством торговой системе, проводящих незаконные валютные операции, способствующих незаконному обороту промышленной продукции. Некоторое время спустя борьба с контрабандой дополнили список компетенций. Великая Отечественная война запомнилась годами, в которые сотрудники ОБХСС проявили мужество, отстаивая сохранность принадлежащего государству имущества, препятствуя грабёжам материальных ценностей из городов и сел, оставшихся бесхозными из-за наступления врага. Не менее сложным стал послевоенный период, когда вновь активизировались кражи с производств и организаций, противостоять которым была призвана ОБХСС.

Со становлением и формированием экономического сектора страны значительно оптимизировали формально-методические мероприятия, реализацию которых ОБХСС предпринимала с оперативными и профилактическими целями.

Перестройка, развернувшаяся в стране, к началу 1990-х гг. затронула ОБХСС, и стала ориентировать Службу на защиту не только принадлежащего государству имущества, но и частного. С этого момента частные предприниматели, компании, корпорации также обрели право на существование, а также нуждались в успешных формах и подходах борьбы с экономической преступностью.

Подразделения стали действовать согласно обновленным положениям, в которые были внесены приоритеты для работы, позволяя преодолеть воровство и коррупцию, исключить незаконные транзакции с валютой, спекулятивные действия. Руководство фокусировало внимание сотрудников на задаче раскрывать преступления, изыскивая сокрытия в крупном масштабе, а также усиленно проводить оперативную работу.

Ретроспектива свидетельствует, что государство последовательно проходила циклы укрепле-

ния экономики, тогда как в нормах уголовного права более детально учитывалась ситуация в экономике, из-за чего ОБХСС постепенно изменяла приоритеты. С момента кардинального обновления экономических структур профессиональная деятельность Службы изменилась. В частности, в социалистическом прошлом ОБХСС интенсивно участвовала в подавлении пьянства, стремилась снизить алкоголизацию населения. Все сотрудники должны были выполнять план, выявляя спекулянтов различными видами алкоголя. С 1986 года административные нормы стали гораздо строже в отношении нетрудовых доходов, из-за чего ОБХСС усиленно контролировала такие факты. Поводом реорганизовать структуру стал распад СССР, а затем переименовать в отдел по борьбе с экономическими преступлениями (ОБЭП). Рыночные тенденции, насаждаемые в экономике, требовали не допускать вмешательства в кооперативное движение, что очень препятствовало возможности контролировать законность в данной сфере. Такое условие в итоге способствовало чрезвычайности уровня криминализации экономических субъектов.

Нормативное регулирование было расплывчатым и не конкретным, а продукция распределялась и продавалась без какого-либо баланса, из-за чего финансовая дисциплина пострадала и ухудшилась. За рубеж всё чаще вывозились ценные виды сырья, техника, продукция, не менее актуальными стали сделки на условиях бартера, ни в коей мере не отвечающие интересам государства.

Очень сложно было бороться с бесхозяйственностью и расточительностью, охватившим практически все отрасли. Из-за этой ситуации усилилась экономическая преступность, а также возникла её организованность. Такая динамика обусловила, что ОБХСС как основную задачу начала позиционировать потребность охранять интересы в экономической сфере, возникающие у РСФСР, руководствуясь Законом о суверенитете республики.

В начале нового века подразделение стало Главным управлением экономической безопасности и борьбы с коррупцией. На сегодняшний день в Российской Федерации профессиональная деятельность, осуществляемая представителями службы ГУЭБ и ПК МВД, регламентирована такими документами:

- Основной Закон страны – Конституция;
- законы, изданные федеральным конституционным и федеральным законодателем;
- поступающие от главы государства указы и распоряжения;
- инициативы правительства, выраженные в постановлениях и распоряжениях;
- соглашения, которые Российская Федерация заключила с членами международного сообщества;
- ведомственные нормативно-правовые документы от МВД России;
- изданное МВД России Положение о ГУЭБ и ПК.

ГУЭБ и ПК МВД России обладает собственным организационно-структурным построением, представляет отраслевую подсистему ОВД, имеющую свои собственные. За данной службой закреплены отдельные и обособленные задачи, функции и полномочия.

Как единица ОЭБ и ПК находится в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации. С 2003 года, после поступления в налоговую службу полиции, подразделению также были переданы его функциональные функции. Подразделение экономической безопасности есть в каждом городе Российской Федерации, в разных городах, в зависимости от численности населения, структура может незначительно отличаться. Внутренняя структура построена на основе принципа разделения отраслей и сфер экономики [3].

Координация подразделений осуществляется центральным аппаратом ГУЭБ и ПК МВД России, а показатели численности, структурные особенности и штатное расписание утверждает Министр внутренних дел Российской Федерации.

Борьба с преступлениями экономической направленности, включая и коррупционную составляющую, обязана реализовываться в целом ряде отраслей и направлений экономической деятельности страны:

- экономические преступные деяния в бюджетной сфере;
- коррупционная составляющая на разных уровнях осуществления деятельности;
- экономические преступные деяния в таких отраслях, как машиностроение и металлургия;
- экономические преступные деяния в сельскохозяйственной сфере, в отраслях, связанных с водными биоресурсами;
- экономические преступные деяния в торговой и пищевой сфере, в лесной отрасли;
- экономические преступные деяния в сфере легкой промышленности, в строительной сфере и в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- экономические преступные деяния в топливно-энергетическом комплексе и в химической сфере;
- экономические преступные деяния в сферах финансовой деятельности и банкротства;
- организованная преступность экономической направленности [6].

Для подразделений, обеспечивающих экономическую безопасность, а также ведущих целенаправленную борьбу с коррупционными нарушениями, признан статус самостоятельных субъектов с правом вести деятельность с оперативно-розыскными целями. Этот статус обусловил широчайший арсенал эффективных и разнообразных инструментов и сил, применение которых допустимо до поступления стандартных сигналов в органы внутренних дел, чтобы приступить выявлению лиц, действия которых направлены на формирование преступного замысла, его подготовку или реализацию, а также имеют право провести

мероприятия в оперативно-розыскных целях, чтобы не допустить нарушения закона. Но сегодня оперативно-розыскная профилактика как отдельный механизм еще используется крайне ограниченно.

Основная причина, видимо, в том, что провозглашенная задача профилактики правонарушений остается во многом декларативной. Оперативное исследование по профилактике правонарушений, а также сбор профилактически важной информации, так или иначе, осуществляется одновременно с решением основной задачи оперативных подразделений в формате раскрытия и раскрытия преступлений.

Рассматривая последние два десятка лет, можно сказать, что сегодня в Российской Федерации система органов МВД целенаправленно противостоит экономической преступности из-за угрожающего характера таких нарушений закона на стране и ее безопасности. В этих действиях для правоохранительных структур основополагающими являются пункты разработанной российской властью Национальной политики экономической безопасности. Бразды правления службой с 2004 года доверены Департаменту экономической безопасности (ДЭБ).

Реформа в 2011 году затронула министерский уровень, а вместо милиции в Российской Федерации правопорядок обеспечивает полиция. Также было изменено название ДЭБ на Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции. Социум России развивался не всегда последовательно, с достаточно неожиданными и тревожными тенденциями, но сотрудники, призванные в силу службы в соответствующем Управлении, обеспечивать стране подавление и противостояние экономической преступности, без устали отстаивали интересы государства, а также каждого россиянина от посягательств нарушителей закона.

Сейчас Родина ожидает от каждого сотрудника Службы исполнения долга, который состоит в том, чтобы создать для России безупречный уровень экономической безопасности. Безусловно, при недостаточно грамотном подходе к организации профилактики преступности через исследование операций вряд ли можно ожидать, что борьба с преступностью выльется в серьезные результаты и динамику спада показателей криминальной активности [2].

Борьба с коррупцией в современных реалиях представляет собой очень важный элемент экономического развития. Чрезмерно высокие показатели коррупционной составляющей сегодня приводят к вполне естественному бегству капиталов за границу. Довольно сложная ситуация в данной сфере заставляет инвесторов из-за рубежа отвернуться от Российской Федерации, тогда как и инвесторы не готовы рисковать финансовыми вложениями.

Из-за коррупционных практик отрасли не развиваются, создаются прочнейшие монополии, а

барьер при входе на рынок может быть устранен только из-за семейственности, сговора знакомых влиятельных бизнесменов, корысти или требований криминальных элементов, влияющих на решения поставленного государством органа-регулятора [5].

Нужно понимать, что способы противостоять коррупции становятся более эффективными, если наладить тесный и быстрый контакт структур, обязанных реализовать политику в экономической сфере, с разнообразными силовыми органами

(специального и правоохранительного назначения), а также с общественниками. Признаем, что отмечены позитивные эволюционные подвижки в плане становления социально-экономических институтов. Но трудности с коррупцией на уровне государственного аппарата и корпоративной собственности, фактически интегрировавших в единое целое, еще не решены, из-за чего сегодня нужно направить все силы на пересмотр обеспечивающих экономическую безопасность механизмов, откорректировав его работу на уровне Федерации и регионов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции. // Википедия – свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Главное\\_управление\\_экономической\\_безопасности\\_и\\_противодействия\\_коррупции](https://ru.wikipedia.org/wiki/Главное_управление_экономической_безопасности_и_противодействия_коррупции) (дата обращения: 03.04.2021).
2. Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 86–89.
3. Как раньше назывался ОБЭП. // Как называется. URL: <https://nmvl.ru/kak-ranshe-nazyvalsya-ober/> (дата обращения: 03.04.2021).
4. От ОБХСС до УЭБ и ПК – становление и деятельность структуры. //ЮЛ+многое другое. URL: <https://yurlitsa.ru/ot-obkss-do-uebpk-standovlenie-i-deyatelnost-struktury/> (дата обращения: 03.04.2021).
5. Песоцкий А.А. Анतिकоррупционная деятельность в системе экономической безопасности страны и региона: исторический аспект // Известия СПбГЭУ. 2018. № 1 (109). С. 59–64.
6. Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) в противодействии коррупции. // StudRef. URL: [https://studref.com/482154/pravo/struktura\\_polnomochiya\\_osnovnye\\_napravleniya\\_deyatelnosti\\_glavnogo\\_upravleniya\\_ekonomicheskoy\\_bezopasnost](https://studref.com/482154/pravo/struktura_polnomochiya_osnovnye_napravleniya_deyatelnosti_glavnogo_upravleniya_ekonomicheskoy_bezopasnost) (дата обращения: 03.04.2021).

#### **Krasovtsov Daniil Sergeevich**

cadet

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Nizhny Novgorod, Russian Federation  
[krasovtsov2002@mail.ru](mailto:krasovtsov2002@mail.ru)

#### **Miller Victor Yurievich**

Senior Lecturer of the Department of Internal Affairs in Special Conditions  
Nizhny Novgorod academy of the Ministry of the Interior of Russia  
Nizhny Novgorod, Russian Federation  
[millerviktor@mail.ru](mailto:millerviktor@mail.ru)

#### **Yakovlev Alexander Alekseevich**

lecturer of the Department of Tactical-Special, Fire and Physical Training  
Tver Branch of the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Tver, Russian Federation  
[altvr0270v@yandex.ru](mailto:altvr0270v@yandex.ru)

### **HISTORICAL ASPECTS OF THE CREATION AND DEVELOPMENT OF UNITS FOR THE DETECTION OF CRIMES IN THE FIELD OF COUNTERING ECONOMIC SECURITY AND COMBATING CORRUPTION**

**Annotation.** The problems of achieving economic security and combating corruption are relevant in modern conditions, taking into account the increasing importance of geo-economic and geopolitical aspects, as well as the need to achieve a highly sustainable development of the country's economy.

An active and effective fight against corruption is of particular importance from the point of view of maintaining economic security on the scale of the state. This responsibility is currently assigned to the units for detecting crimes in the field of countering economic security and combating corruption.

**Keywords:** historical aspects, divisions, detection of crimes, counteraction, economic security, corruption.